

Hải Dương, ngày 10 tháng 12 năm 2019

Số: 129/BCTT-BPC

### **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Về chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách nghỉ công tác ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội**  
*(Trình tại kỳ họp thứ 12- Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVI)*

Sau khi nghiên cứu Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách nghỉ công tác ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; qua hoạt động giám sát, Ban pháp chế có ý kiến như sau:

#### **1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Ngày 16/10/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 788/NQ-UBTVQH14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Hải Dương; theo đó, số đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Hải Dương sau sắp xếp giảm từ 265 đơn vị còn 235 đơn vị (giảm 30 đơn vị).

Căn cứ khoản 2, Điều 10 của Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 quy định: “Ngoài chế độ chính sách theo quy định, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã”. Ban pháp chế cho rằng, tại kỳ họp này việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách nghỉ công tác ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội là phù hợp và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật. Việc ban hành chế độ, chính sách hỗ trợ là cần thiết để kịp thời động viên, đảm bảo quyền lợi cho các đối tượng chịu ảnh hưởng do việc sắp xếp cấp xã; góp phần ổn định tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị cơ sở.

#### **2. Về nội dung Tờ trình**

##### **2.1- Về đối tượng, điều kiện áp dụng**

Ban pháp chế thống nhất với Ủy ban nhân dân tỉnh về đối tượng áp dụng là cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã làm việc

trong các đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Điều kiện áp dụng là đối với người có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc ngay; người được Ban Thường vụ cấp ủy cấp huyện có chủ trương cho nghỉ công tác với cán bộ thuộc diện cấp ủy cấp huyện quản lý, Ủy ban nhân dân cấp huyện có chủ trương cho nghỉ công tác đối với cán bộ, công chức cấp xã thuộc cấp ủy cấp xã quản lý; người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ công tác do sắp xếp theo đơn vị hành chính mới và do thực hiện sắp xếp để đảm bảo số lượng theo quy định.

## **2.2- Về chính sách hỗ trợ**

Ban pháp chế đồng tình với các chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã nghỉ công tác do việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; các mức hỗ trợ như theo Tờ trình là phù hợp, có sự tương đồng với chính sách thôi việc ngay quy định tại Nghị định 108/2014/NĐ-CP, Nghị định 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ và phù hợp với tình hình thực tế, khả năng cân đối ngân sách tỉnh, cụ thể:

- Chính sách đối với cán bộ cấp xã giữ các chức danh bầu cử (không bao gồm công chức cấp xã) có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi và có thời gian đóng BHXH đủ 20 năm trở lên, tính từ tháng 12/2019:

+ Thời gian công tác còn từ 06 tháng đến dưới 01 năm thì được hỗ trợ 04 tháng tiền lương hiện hưởng.

+ Thời gian công tác còn từ 12 tháng đến dưới 02 năm thì được hỗ trợ 06 tháng tiền lương hiện hưởng.

- Về chính sách thôi việc ngay đối với cán bộ, công chức cấp xã có thời gian đóng BHXH chưa đủ 20 năm, tính từ tháng 12/2019, cụ thể:

+ Nam từ đủ 55 tuổi đến đủ 58 tuổi, nữ từ đủ 50 tuổi đến đủ 53 tuổi, có thời gian đóng BHXH từ đủ 17 năm đối với nam và từ đủ 15 năm đối với nữ đến dưới 20 năm được hỗ trợ tiền đóng BHXH, BHYT một lần cho thời gian còn thiếu để tính hưởng chế độ hưu trí theo quy định.

+ Nam từ đủ 55 tuổi đến đủ 58 tuổi, nữ từ đủ 50 tuổi đến đủ 53 tuổi có thời gian đóng BHXH dưới 17 năm đối với nam và dưới 15 năm đối với nữ được hỗ trợ thêm 06 tháng tiền lương hiện hưởng cho 05 năm đầu công tác, từ năm thứ 6 trở đi, mỗi năm công tác được hưởng thêm 1/2 tháng tiền lương hiện hưởng của năm công tác.

## **3. Kiến nghị**

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách nghỉ công tác ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương khi sắp xếp các đơn vị

hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Trên cơ sở Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh khẩn trương ban hành Quyết định có liên quan để kịp thời động viên các đối tượng; đồng thời tăng cường công tác tuyên truyền, vận động để đảm bảo việc thực hiện chính sách, ổn định tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị cơ sở.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách nghỉ công tác ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**Bùi Học Anh**

