

Số: 129/BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày 10 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA
Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019;
kế hoạch đầu tư công năm 2020
(Báo cáo tại kỳ họp thứ 12 - HĐND tỉnh khóa XVI)

Căn cứ Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2019. Trên cơ sở nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019

1. Tổng nguồn vốn đầu tư công và vốn ngân sách khác trong kế hoạch thanh toán vốn đầu tư năm 2019 là 5.410 tỷ 545,6 triệu đồng, bao gồm: vốn ngân sách trung ương là 697 tỷ 715,8 triệu đồng; vốn trong cân đối ngân sách địa phương là 4.712 tỷ 829,8 triệu đồng, trong đó vốn kế hoạch là 4.561 tỷ 986,5 triệu đồng, tăng 2,1 lần so với kế hoạch giao đầu năm (*chủ yếu thuộc vốn ngân sách cấp huyện và cấp xã tăng 3,1 lần*). Kết quả thực hiện cụ thể như sau:

- Vốn ngân sách TW: 697 tỷ 715,8 triệu đồng, trong đó vốn kế hoạch năm 2019 là 490 tỷ 799 triệu đồng, vốn năm 2018 kéo dài sang thanh toán năm 2019 là 194 tỷ 457,8 triệu đồng, vốn bổ sung trong năm là 12 tỷ 459 triệu đồng. Ước đến hết năm 2019 tổng giá trị khối lượng thực hiện là 413 tỷ 570 triệu đồng, giải ngân đạt 82,1% kế hoạch.

- Vốn trong cân đối ngân sách địa phương:

+ Vốn ngân sách cấp huyện, xã: 3.140 tỷ 681 triệu đồng, trong đó vốn kế hoạch năm 2019 là 980 tỷ 845,5 triệu đồng; vốn năm 2018 kéo dài sang thanh toán năm 2019 là 57 tỷ 271,1 triệu đồng; vốn bổ sung trong năm là 2.099 tỷ 564,5 triệu đồng. Ước tổng giá trị khối lượng thực hiện đạt 2.500 tỷ đồng, giải ngân được 95,5% kế hoạch.

+ Vốn ngân sách cấp tỉnh: 1.572 tỷ 148,8 triệu đồng, bao gồm vốn kế hoạch năm 2019 là 1.197 tỷ 963,5 triệu đồng (*thực hiện phân bổ theo đúng NQ về kế hoạch đầu tư công vốn NSNN năm 2019*); vốn giao bổ sung trong năm là 280 tỷ 613 triệu đồng (*từ nguồn tiết kiệm chi thường xuyên năm 2018*); vốn năm 2018 kéo dài sang năm 2019 là 93 tỷ 572,3 triệu đồng. Trong năm 2019 dự kiến điều chỉnh 57 tỷ 687,95 đồng vốn dư để bổ sung thanh toán khối lượng hoàn

thành cho một số dự án đủ điều kiện giải ngân trong năm 2019. Tỷ lệ giải ngân vốn ngân sách cấp tỉnh đạt 92,3% kế hoạch vốn thanh toán.

Để có vốn thực hiện đo đạc bản đồ, bồi thường giải phóng mặt bằng, lập thiết kế bản vẽ thi công trong năm 2019, nhằm đẩy nhanh tiến độ đầu tư sớm hoàn thành dự án theo đúng tinh thần hợp tác với các tỉnh và khởi công dự án trong tháng 02/2020, đã ứng trước 55 tỷ 300 triệu đồng vốn trong cân đối ngân sách địa phương cho 03 dự án¹.

2. Đến hết năm 2018 nợ khối lượng XDCB khoảng 991 tỷ đồng; dự kiến kế hoạch vốn năm 2019 thanh toán nợ XDCB là 491 tỷ đồng; số nợ khối lượng XDCB hoàn thành còn lại đến cuối năm 2019 là 500 tỷ đồng. Cụ thể như sau:

- Các dự án thuộc vốn ngân sách tỉnh và vốn ngân sách trung ương đầu tư: Đến hết năm 2018 nợ khối lượng XDCB khoảng 160 tỷ đồng; kế hoạch vốn năm 2019 đã trả nợ là 56 tỷ đồng; số nợ khối lượng XDCB hoàn thành còn lại đến cuối năm 2019 là 104 tỷ đồng².

- Các dự án thuộc vốn ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã đầu tư: Đến hết năm 2018 nợ khối lượng XDCB khoảng 831 tỷ đồng; kế hoạch vốn năm 2019 dự kiến trả nợ là 435 tỷ đồng; số nợ khối lượng XDCB hoàn thành còn lại đến cuối năm 2019 là 396 tỷ đồng, bao gồm: vốn ngân sách cấp huyện là 30 tỷ đồng và vốn ngân sách cấp xã là 366 tỷ đồng³.

Nhìn chung, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công từ các nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2019 cơ bản tuân thủ theo Nghị quyết của HĐND tỉnh; góp phần đáng kể vào việc tăng cường kết cấu hạ tầng tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

3. Ban kinh tế - ngân sách lưu ý và nhấn mạnh một số tồn tại, hạn chế đề nghị các vị đại biểu tập trung thảo luận như sau:

- Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công tuy đã được cải thiện nhưng một số dự án tỷ lệ giải ngân vẫn rất thấp; có dự án đã có kế hoạch vốn giao nhưng đến nay vẫn chưa thực hiện giải ngân⁴.

¹- (1) Xây dựng tuyến đường kết nối đường tỉnh 398B (tỉnh Hải Dương) với đường tỉnh 345 (tỉnh Quảng Ninh), thành phố Chí Linh là 9,5 tỷ đồng; (2) Xây dựng tuyến đường kết nối Quốc lộ 38 với đường huyện 31 tỉnh Hưng Yên (đoạn thuộc huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương) là 23 tỷ đồng; (3) Xây dựng đoạn tuyến đường từ cầu Triều đến đường tỉnh 389 là 22,8 tỷ đồng.

²- Theo quy định về nguồn vốn, đến hết năm 2019 nợ XDCB vốn ngân sách địa phương khoảng 21,3 tỷ đồng; vốn ngân sách trung ương 82,7 tỷ đồng, trong đó dự án Đầu tư xây dựng Bệnh viện Nhi Hải Dương (giai đoạn 1) nợ đọng XDCB 74,3 tỷ đồng (trung ương không giao kế hoạch vốn TPCP giai đoạn 2016-2020 cho dự án).

³- Đối với các dự án thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, nếu tính theo hướng dẫn số 8932/BKHĐT-KTNN ngày 01/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (chỉ tính cho số nợ XDCB chưa bố trí đủ vốn để trả nợ trong giai đoạn 2016-2020), thì nợ XDCB vốn ngân sách cấp xã khoảng 215 tỷ đồng.

⁴ DA xử lý cấp bách các công trình đê điều do ảnh hưởng bão lũ năm 2017: 6 tỷ; DA lập quy hoạch tỉnh thời kỳ 2020-2021: 10 tỷ; DA cơ sở hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản xã Vĩnh Hòa – Ninh Giang: 6,5 tỷ; DA nâng cấp các tuyến đê tả sông Mía, Văn Úc – Thanh Hà: 10 tỷ; DA đường tránh thị trấn Phú Thái: 10 tỷ...

- Tốc độ tăng chi đầu tư phát triển đạt thấp so với tốc độ chi thường xuyên trên địa bàn. Trong đó tỷ trọng chi xây dựng cơ bản rất lớn, chưa quan tâm lĩnh vực chi đầu tư.

- Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng của một số công trình trọng điểm, công trình kết nối giao thông vẫn chậm và gặp nhiều vướng mắc, quá trình giải quyết bồi thường gặp nhiều phát sinh không có trong quy định hoặc người dân không chấp nhận giá trị đền bù dẫn đến khiếu kiện, khiếu nại, kéo dài làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án⁵.

- Việc thu hồi các khoản tạm ứng trả nợ lãi vay ODA do tỉnh đứng ra bảo lãnh cho các doanh nghiệp chưa được tích cực thực hiện. Số dư vốn ứng trước kế hoạch vốn hàng năm của các dự án thuộc địa phương quản lý còn lớn mà chưa thu hồi được⁶.

- Công tác quản lý dự án đầu tư sau cấp phép chưa được quan tâm. Một số dự án không chấp hành các quy định về quản lý, sử dụng đất đai; không triển khai thực hiện đúng cam kết, để đất lãng phí kéo dài trong nhiều năm.

- Công tác xây dựng quy hoạch, lập kế hoạch sử dụng đất của một số địa phương còn hạn chế; chưa cập nhật, chỉnh sửa kịp thời bản đồ địa chính, gây khó khăn cho công tác quản lý đất công, xử lý đất lấn chiếm và dẫn đến phát sinh đất dôi dư trên địa bàn. Việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của nhiều huyện, thành phố, thị xã đạt tỷ lệ rất thấp.

- Có tình trạng các nhà thầu thi công cố tình kéo dài thời gian thực hiện dự án để trì hoãn các thủ tục thanh quyết toán với ngân sách nhà nước; không huy động đầy đủ các thiết bị, nhân lực và nguồn vốn theo cam kết để thực hiện. Việc nghiệm thu quyết toán các khu đô thị được triển khai rất chậm, sau một thời gian dài chưa bàn giao quản lý dẫn đến chất lượng một số hạng mục công trình bị ảnh hưởng; gây tổn kém kinh phí trong công tác duy tu, bảo dưỡng và chăm sóc cảnh quan.

- Việc chấp hành chế độ báo cáo của một số ngành và UBND cấp huyện chưa thực sự nghiêm túc, chưa đầy đủ, chưa kịp thời. Công tác phối hợp giữa cơ quan chuyên môn cấp trên và cấp dưới, giữa các phòng ban chuyên môn, các sở chuyên ngành chưa đồng bộ, hiệu quả công việc chưa cao.

II. Về kế hoạch và phương án bố trí vốn đầu tư công năm 2020

Căn cứ vào dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2020; thông báo kế hoạch phân bổ vốn năm 2020 của Trung ương và kết quả thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản trong năm 2019. Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí

⁵ Điển hình như dự án đường Trục Bắc - Nam, có đoạn tuyến chậm 5 tháng, phải xử lý về mặt kỹ thuật để rút ngắn thời gian thi công.

⁶ Bao gồm: Dự án nâng cấp hồ chứa nước Chóp Sỏi: 13 tỷ (ứng năm 2014); Dự án nâng cấp hồ chứa nước Trại Gạo: 13 tỷ (ứng năm 2014); Dự án Xây dựng nút giao lập thể: 576 tỷ 402 triệu đồng (ứng năm 2012).

với kế hoạch đầu tư và phương án phân bổ và cân đối, bố trí thứ tự ưu tiên nguồn vốn đầu tư công, theo đó tổng vốn đầu tư công năm 2020 là 3.599 tỷ 75 triệu đồng, tăng 926 tỷ 467 đồng (*tương đương 34,7%*) so với kế hoạch năm 2019.

Trong đó, vốn NSDP là 2.822 tỷ 265 triệu đồng, tăng 640 tỷ 456 triệu đồng (*tương đương 29,4%*) so với kế hoạch năm 2019.

Bao gồm: - Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức 777 tỷ 965 triệu đồng
- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 2.000.000 triệu đồng
- Nguồn vốn Xổ số kiến thiết: 38.000 triệu đồng
- Nguồn bội chi ngân sách địa phương: 6 tỷ 300 triệu đồng

- Số vốn phân bổ cho cấp huyện, cấp xã là 1.950 tỷ 33,545 triệu đồng, chiếm 69% tổng vốn trong cân đối NSDP, (*tăng 1,98 lần so với kế hoạch năm 2019*), bao gồm: Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 302 tỷ 233,545 triệu đồng (*tính theo tỷ lệ tăng năm 2020 so với năm 2019 là 1,017 lần*); nguồn thu tiền sử dụng đất là 1.647 tỷ 800 triệu đồng (*tăng 2,4 lần so với kế hoạch năm 2019*).

- Vốn đầu tư thuộc ngân sách cấp tỉnh năm 2020 là 872 tỷ 231,455 triệu đồng (*chỉ bằng 72,8% so với kế hoạch năm 2019*), chiếm 31% tổng vốn trong cân đối NSDP. bao gồm vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 475 tỷ 731,46 triệu đồng; thu tiền sử dụng đất là 352 tỷ 200 triệu đồng; thu xổ số kiến thiết là 38 tỷ đồng và từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 6 tỷ 300 triệu đồng.

Việc bố trí vốn đầu tư công năm 2020 của cấp tỉnh thực hiện tuân thủ theo đúng quy định, các dự án đều thuộc danh mục dự án 5 năm 2016-2020, tổng mức vốn không vượt quá số vốn còn lại của 5 năm và được phân theo thứ tự ưu tiên: Hoàn trả vốn vay và chi từ nguồn bội chi ngân sách địa phương; chuẩn bị đầu tư dự án dự kiến triển khai trong giai đoạn 2021-2025; Bố trí đủ vốn để thanh toán 100% số nợ đọng XDCB và thanh toán khối lượng hoàn thành; Bố trí thu hồi đủ vốn ứng trước và vốn đối ứng dự án sử dụng vốn ODA; Bố trí vốn cho dự án thuộc các Đề án theo Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp; Bố trí đủ vốn cho dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm 2020 và dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2020 theo tiến độ. Sau khi bố trí đủ vốn cho các dự án nêu trên, nếu còn vốn mới bố trí cho các dự án khởi công mới đến ngày 31/10/2019 đã có quyết định đầu tư.

Với nguyên tắc trên, danh mục dự án và phương án phân bổ vốn đầu tư công năm 2020 mà UBND tỉnh trình HĐND là phù hợp. Tuy nhiên, do tổng nguồn vốn có hạn, nhu cầu của các dự án nhiều, nên việc bố trí vốn cho các dự án còn dàn trải, chưa có trọng tâm, trọng điểm. Trong danh mục phân bổ vốn đầu tư

công năm 2019 nguồn ngân sách tỉnh có để lại 155 tỷ chưa phân bổ chi tiết đầu năm để có vốn thanh toán khối lượng hoàn thành cho dự án phê duyệt quyết toán vốn đầu tư trong năm 2020, bổ sung vốn cho dự án cần đẩy nhanh tiến độ nhưng kế hoạch 5 năm 2016-2020 chưa bố trí đủ vốn, nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư và hạn chế số lần điều chỉnh kế hoạch 5 năm 2016-2020.

III. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo một số giải pháp trọng tâm sau:

1. Tiếp tục tăng cường kỷ luật tài chính; thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu. Từng bước có biện pháp để kiểm chế và giải quyết dần nợ XDCB hiện nay, đặc biệt chú ý đến nợ đọng XDCB tại cấp xã, nhất là các xã có số nợ lớn vượt quá khả năng thanh toán của địa phương.

2. Có chính sách cụ thể để khuyến khích, thu hút đầu tư vào các dự án kết cấu hạ tầng thông qua việc đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

Có phương án chủ động bố trí vốn đối ứng hợp lý đối với các dự án ngân sách Trung ương hỗ trợ, có kế hoạch trả nợ vốn vay tín dụng đến hạn phải trả và chi phí lãi vay theo đúng quy định và cân đối ngay vào dự toán ngân sách địa phương.

3. Chỉ đạo chủ đầu tư đẩy nhanh việc đền bù, giải phóng mặt bằng, đấu thầu, chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bảo đảm tiến độ thi công công trình; khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, thanh toán ngay với Kho bạc Nhà nước khi có khối lượng nghiệm thu, không để dồn thanh toán vào cuối năm.

Quản lý việc sử dụng vốn đầu tư công theo đúng quy định đối với từng nguồn vốn; bảo đảm đầu tư tập trung, đồng bộ, chất lượng, tiết kiệm, hiệu quả và khả năng cân đối nguồn lực; giảm dần nợ đọng xây dựng cơ bản.

4. Chỉ đạo các ngành chức năng nghiêm túc thực hiện các kiến nghị, kết luận sau giám sát của HĐND tỉnh về việc nghiệm thu, thanh quyết toán đối với các dự án khu dân cư, khu đô thị trên địa bàn tỉnh. Kiên quyết thu hồi đất đối với các dự án đã được phê duyệt từ lâu nhưng nhà đầu tư không triển khai thực hiện theo đúng quy định; tập trung tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, tái định cư... nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án.

5. Tiếp tục hỗ trợ tháo gỡ các vướng mắc về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng để thực hiện các công trình trọng điểm, công trình kết nối giao thông đã, đang và sẽ triển khai trong thời gian tới. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tích cực, chủ động trong công tác tham mưu nghiên cứu phương pháp xây dựng giá đất sát với thực tế; kịp thời rà soát, tham mưu chỉnh sửa bổ sung các văn bản, quy chế, quy định, đơn giá... cho phù hợp.

6. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc xử lý đất dôi dư, đất xen kẹt tại các địa phương, đặc biệt là đối với các trường hợp đất xen kẹt biến tướng sang hình thức xử lý đất dôi dư, các hộ gia đình có tỷ lệ diện tích đất dôi dư lớn. Kiên quyết ngăn chặn việc lợi dụng chủ trương xử lý đất dôi dư, đất xen kẹt để hợp thức hóa sai phạm nghiêm trọng của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn.

7. Các sở, ngành, địa phương phối hợp chặt chẽ với chủ đầu tư thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện và giải ngân dự án; có phương án tham mưu điều chỉnh kịp thời để phù hợp với tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân theo kế hoạch.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện đầu tư công năm 2019 và kế hoạch đầu tư công năm 2020. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Quang Hưng