

Số: 128/BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày 21 tháng 12 năm 2020

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế năm 2020,**  
**Kế hoạch phát triển kinh tế năm 2021**  
*(Báo cáo tại kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa XVI)*

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách, đầu tư công năm 2020; trên cơ sở nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh và qua hoạt động giám sát, Ban kinh tế - ngân sách có một số ý kiến như sau:

**I. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ năm 2020**

1. Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với các nội dung trong báo cáo của UBND tỉnh và thống nhất nhận định: Năm 2020 mặc dù đối diện với nhiều yếu tố không thuận lợi do diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19 và tình hình bất ổn của kinh tế thế giới nhưng với sự chỉ đạo sát sao của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh và sự nỗ lực, cố gắng của UBND tỉnh cùng với sự vào cuộc của các cấp, các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân trong tỉnh, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 đạt nhiều kết quả tương đối tích cực: (1) Đã đạt và vượt 11/16 chỉ tiêu chủ yếu (2) Tổng sản phẩm trên địa bàn ước tăng 2,1%, là mức tăng trưởng thấp nhất trong vòng 10 năm trở lại đây nhưng là kết quả đáng ghi nhận trong bối cảnh kinh tế trong nước vẫn chưa được phục hồi, một số lĩnh vực vẫn có sự tăng trưởng so với cùng kỳ năm 2019<sup>1</sup> (3) Đầu tư hạ tầng và công tác quản lý đô thị có sự tập trung và tăng cường; chương trình xây dựng nông thôn mới, xây dựng đô thị văn minh được quan tâm chỉ đạo, điều hành và có những bước chuyển biến (4) Sản xuất nông nghiệp sạch, an toàn được quan tâm phát triển; cơ cấu ngành nông nghiệp tiếp tục được dịch chuyển một cách thực chất và hiệu quả hơn; Công tác thông tin, xúc tiến thương mại được quan tâm thực hiện, hỗ trợ dán tem truy xuất nguồn gốc cho nông sản Hải Dương<sup>2</sup> (5) Hoạt động ngân hàng tiếp tục đảm bảo ổn định, hiệu quả. Các giải pháp tháo gỡ khó khăn, hỗ trợ khách hàng do ảnh hưởng của dịch Covid-19 đã

<sup>1</sup> Giá trị sản xuất nông nghiệp tăng 7,12%; giá trị sản xuất công nghiệp tăng 3,48%; giá trị sản xuất ngành xây dựng tăng 3,1%, tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ tăng 6,4%.

<sup>2</sup> Gồm: Rươi Tứ Kỳ; Bưởi đào Lập Lễ; Hành, Tỏi Kinh Môn; Bánh gai Ninh Giang; Rượu Phú Lộc; Bánh đa Hội Yên.

được kịp thời triển khai thực hiện (6) Tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công<sup>3</sup> đạt tốt nhất trong nhiều năm trở lại đây. Nhiều dự án lớn, công trình trọng điểm của tỉnh đều được triển khai theo tiến độ. Một số dự án giao thông kết nối với các tỉnh Quảng Ninh, Hải Phòng, Hưng Yên, Bắc Giang, Bắc Ninh, Thái Bình... đang hoàn thiện thủ tục và bồi thường giải phóng mặt bằng để khởi công xây dựng.

2. Tuy nhiên trong thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế năm 2020 vẫn còn một số vấn đề hạn chế cần quan tâm. Đó là:

- Còn 5/16 chỉ tiêu không hoàn thành được kế hoạch đề ra. Sản xuất công nghiệp tuy có tăng nhưng có dấu hiệu chậm lại, một số mặt hàng chủ lực giảm sâu. Khu vực dịch vụ chịu thiệt hại nặng nề, nhất là lĩnh vực du lịch, dịch vụ ăn uống, vận tải... Tổng cầu của nền kinh tế giảm mạnh; chỉ số giá tiêu dùng tăng 4,8% so với cùng kỳ năm trước.

- Tổng thu ngân sách trừ tiền sử dụng đất ước đạt 89% dự toán, dự kiến hụt 1.840,907 tỷ đồng; có 3/15 chỉ tiêu không hoàn thành dự toán, chủ yếu là các khoản thu có tỷ trọng lớn<sup>4</sup>. Công tác lập, giao dự toán của một số chỉ tiêu chưa mang tính phân đầu, chưa sát với thực tế phát sinh; thu thường xuyên tăng ở khu vực ngân sách cấp huyện và cấp xã, ngân sách cấp tỉnh lại hụt thu trong nhiều năm qua nhưng chưa có hướng giải quyết dứt điểm. Thu ngân sách cấp huyện và xã chủ yếu dựa vào nguồn thu tiền sử dụng đất, mang tính ổn định thấp, tính bền vững cân đối chưa cao. Tỷ lệ chi thường xuyên trong cơ cấu tổng chi đã được cải thiện (*chiếm 56%*) nhưng vẫn ở mức cao. Chi đầu tư phát triển chủ yếu là chi đầu tư XD CB.

- Hệ thống doanh nghiệp là sức sống của nền kinh tế nhưng còn yếu cả về nội lực và sức cạnh tranh. 10 tháng đầu năm 2020, có 669 doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động có thời hạn<sup>5</sup>, 245 doanh nghiệp giải thể<sup>6</sup>. Các chính sách tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp chưa thực chất và chưa hiệu quả.

- Việc lắp đặt các trạm quan trắc tự động tại các địa điểm theo quy định chưa được thực hiện đúng tiến độ.

- Việc thu hồi các khoản tạm ứng trả nợ lãi vay ODA do tỉnh đứng ra bảo lãnh cho các doanh nghiệp chưa được tích cực thực hiện (*Dự án nhà máy chế biến phân hữu cơ thành rác thải sinh hoạt: 21 tỷ 189 triệu đồng, Công ty xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển đô thị Hải Dương - Nhà máy gạch ốp lát Hải*

<sup>3</sup> Tính đến 15/12/2020, tỷ lệ giải ngân đạt 79% (cả nước khoảng 67%)

<sup>4</sup> Thu từ DNNN Trung ương đạt 84% dự toán năm; Thu từ khu vực DN FDI đạt 69% dự toán; thu ngoài quốc doanh đạt 76% dự toán.

<sup>5</sup> Tăng 30,1% so với cùng kỳ 2019.

<sup>6</sup> Tăng 25,2% so với cùng kỳ 2019.

*Dương: 5 tỷ 800 triệu đồng và dự án ReII: 8 tỷ 484 triệu đồng).*

- Công tác quản lý dự án đầu tư sau cấp phép chưa được quan tâm. Một số dự án không chấp hành các quy định về quản lý, sử dụng đất đai; không triển khai thực hiện đúng cam kết, để đất lãng phí kéo dài trong nhiều năm. Đến 31/10/2020, trên địa bàn tỉnh còn 41 dự án đầu tư ngoài khu, cụm công nghiệp không triển khai hoặc chậm tiến độ; trong đó 25 dự án đã được bàn giao đất, 14 dự án chưa được bàn giao đất, 02 dự án đã hết thời hạn thực hiện.

- Tiến độ nghiệm thu và thanh quyết toán các khu đô thị, khu dân cư trên địa bàn chưa đạt yêu cầu đề ra. Nhiều chủ đầu tư chưa nghiêm túc thực hiện các quy định, thủ tục về thanh, quyết toán vốn đầu tư XD/CB; có biểu hiện né tránh nghĩa vụ quyết toán thuế.

- Công tác bồi thường giải phóng mặt bằng của một số công trình trọng điểm, công trình kết nối giao thông còn chậm, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện.

## **II. Về kế hoạch phát triển kinh tế năm 2021**

Năm 2021 là năm đầu tiên thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh khóa XVII, để hoàn thành các mục tiêu đề ra, Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với các mục tiêu, giải pháp và nhiệm vụ trọng tâm đã nêu trong báo cáo của UBND tỉnh. Đồng thời kiến nghị tập trung thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Xây dựng kế hoạch, chương trình cụ thể triển khai thực hiện tốt các Nghị quyết của BCH Đảng bộ tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2020-2025 ngay từ những ngày đầu năm 2021, kịp thời bù đắp những tổn thất về kinh tế trong năm 2020 nhằm phấn đấu hoàn thành và hoàn thành vượt mức các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2020-2025 mà Nghị quyết của BCH Đảng bộ tỉnh đã đề ra.

2. Thực hiện quyết liệt việc cắt giảm các rào cản, điều kiện đầu tư kinh doanh và chi phí bất hợp lý một cách thực chất, mạnh mẽ hơn. Gắn trách nhiệm của người đứng đầu các sở ngành địa phương trong việc cải cách thủ tục hành chính, thủ tục đầu tư, kinh doanh, quyết tâm từng bước đưa PCI của tỉnh vào top 20 của cả nước. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan cấp tỉnh và cấp huyện, triển khai có hiệu quả mô hình chính quyền điện tử và trực tích hợp liên thông.

3. Tiếp tục tập trung triển khai thực hiện có hiệu quả các chính sách, quy định của Trung ương và của tỉnh về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp. Phát triển mạnh về số lượng và nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các doanh

ng nghiệp, nhất là doanh nghiệp nhỏ và vừa... Đẩy nhanh tiến độ chuyển đổi từ hộ kinh doanh cá thể sang mô hình doanh nghiệp, tạo điều kiện để thúc đẩy hoạt động của các hợp tác xã trên địa bàn tỉnh. Nâng cao hiệu quả đầu tư cả đầu tư công và đầu tư xã hội.

4. Tăng cường công tác quản lý thu ngân sách nhà nước quyết liệt ngay từ đầu năm, đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời theo quy định của pháp luật. Phấn đấu hoàn thành và hoàn thành vượt mức dự toán được giao. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và thực hiện, công khai, minh bạch việc sử dụng ngân sách nhà nước, đảm bảo chi ngân sách nhà nước theo dự toán, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi và quy định pháp luật. Trong quá trình điều hành ngân sách cần chủ động, linh hoạt, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan, đơn vị.

5. Có cơ chế thu hút các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp nông thôn. Đẩy mạnh cơ giới hóa trong sản xuất nông nghiệp. Chủ động công tác thông tin về tình hình cung - cầu, giá cả thị trường cho người dân, doanh nghiệp; xây dựng chiến lược xuất khẩu sản phẩm thế mạnh tại các thị trường tiềm năng.

Tăng cường quản lý nhà nước về chất lượng và giá giống, vật tư nông nghiệp, thuốc bảo vệ thực vật.

6. Chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý nhà nước đối với lĩnh vực bảo vệ môi trường, nhất là ở khu vực nông thôn. Tăng cường quản lý ô nhiễm nguồn nước, quản lý xả thải. Thực hiện nghiêm việc lắp đặt các trạm quan trắc tự động tại các khu vực theo quy định.

7. Chỉ đạo các ngành chức năng nghiêm túc thực hiện các kiến nghị, kết luận sau giám sát của HĐND tỉnh và ý kiến chỉ đạo của đồng chí Chủ tịch HĐND tỉnh về việc xử lý các dự án chậm tiến độ trên địa bàn tỉnh. Kiên quyết thu hồi đất đối với các dự án đã được phê duyệt từ lâu nhưng nhà đầu tư không triển khai thực hiện theo đúng quy định; tập trung tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, tái định cư... nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án.

8. Chỉ đạo, đôn đốc các doanh nghiệp sớm hoàn trả các khoản tạm ứng của ngân sách tỉnh để trả nợ gốc và lãi vay vốn ODA do tỉnh bảo lãnh.

9. Chỉ đạo các ngành chức năng sớm ban hành các văn bản quản lý của địa phương để thực hiện các chính sách mới của Trung ương. Xây dựng các kế hoạch kế hoạch đầu tư công trung hạn, các phương án về định mức chi thường xuyên, phương án về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ điều tiết giữa các cấp ngân sách cho thời kỳ ổn định ngân sách mới.

### **III. Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với nội dung một số Báo cáo, Tờ trình sau**

- Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 15/12/2019 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung mức thu, chế độ thu, nộp quản lý và sử dụng một số loại phí trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Tờ trình số 88/TTr-UBND ngày 15/12/2019 của UBND tỉnh về việc quy định hệ số điều chỉnh giá đất trên địa bàn tỉnh Hải Dương năm 2021;

- Báo cáo số 149/BC-UBND ngày 15/12/2020 của UBND tỉnh về tài chính nhà nước tỉnh Hải Dương năm 2019;

- Tờ trình số 98/TTr-UBND ngày 21/12/2020 của UBND tỉnh về việc đề nghị thông qua Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Hải Dương năm 2021.

Trên đây là ý kiến của Ban kinh tế - ngân sách HĐND, xin trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### ***Nơi nhận:***

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VP, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Phạm Quang Hưng**