

Số: 131/BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày 21 tháng 12 năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 5 năm 2016-2020 và Phương án đầu tư công vốn ngân sách địa phương 5 năm giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Hải Dương** *(Báo cáo tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khóa XVI)*

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020. Trên cơ sở nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

#### **I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 5 năm 2016-2020**

Tổng kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước 5 năm 2016-2020 của tỉnh Hải Dương là 22.455,2 tỷ đồng (*so với kế hoạch vốn giao đầu kỳ tăng 10.751,8 tỷ đồng*), bao gồm: vốn trong nước 22.220,8 tỷ đồng (*tăng 10.646,7 tỷ đồng*), vốn nước ngoài (ODA) là 234,4 tỷ đồng (*tăng 105,2 tỷ đồng*).

Tổng vốn đã giao hàng năm trong giai đoạn 2016-2020 ước đạt 22.021,7 tỷ đồng, bằng 98,1% kế hoạch vốn 5 năm 2016-2020, bao gồm vốn trong nước 21.851,3 tỷ đồng (*bằng 98,3%*), vốn ODA là 170,5 tỷ đồng (*bằng 72,7%*). Vốn 5 năm giải ngân 21.490 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 97,6%, trong đó vốn trong nước giải ngân 21.445,9 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 98,1% và vốn ODA giải ngân 44 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 25,8%.

Kế hoạch đầu tư công 5 năm 2016-2020 được các cấp phân bổ cụ thể cho các dự án và triển khai kịp thời ngay từ đầu năm kế hoạch. Vốn phân bổ theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công; trong đó đã tập trung bố trí vốn thanh toán khối lượng hoàn thành và đầu tư các công trình chuyển tiếp. Trong giai đoạn này tỉnh ta đã đẩy mạnh xúc tiến hợp tác chặt chẽ liên kết với các tỉnh, thành phố giáp ranh, bổ sung đầu tư xây dựng các dự án giao thông kết nối liên tỉnh có sức lan tỏa, tạo động lực đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội.

Trong quá trình tổ chức thực hiện căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách hàng năm, các cấp đã chủ động rà soát, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công 5 năm, đồng thời cắt giảm, giãn hoãn tiến độ đầu tư của một số dự án chưa thật sự cần thiết, cấp bách để tập trung ưu tiên bố trí đủ vốn để sớm khởi công hoàn thành các dự án thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, công trình trọng điểm và dự án giao thông kết nối vùng, kết nối liên tỉnh.

Đến nay đã hoàn thành và đưa vào sử dụng nhiều công trình, trong đó có các công trình thủy lợi phục vụ cho công tác phòng chống lụt bão úng, các công trình y tế, văn hóa, xã hội của các cấp, đặc biệt các dự án trọng điểm, dự án lớn, kết nối liên tỉnh như: Đường trục Bắc - Nam, đoạn tuyến phía Nam, từ nút giao

đường ô tô cao tốc Hà Nội - Hải Phòng đến cầu Hiệp (giai đoạn 1), Trung tâm văn hóa Xứ Đông, Cầu Mây, đường dẫn nối cầu Hàn đoạn nối từ đường 5B đến Quốc lộ 37. Tập trung chỉ đạo hoàn thiện thủ tục bồi thường giải phóng mặt bằng, bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ đầu tư dự án đường dẫn nối cầu Quang Thanh và dự án đường dẫn cầu Dinh kết nối với Quốc lộ 17B (kết nối với TP Hải Phòng); dự án xây dựng đoạn tuyến nối đường 389B đến cầu Triều (kết nối với tỉnh Quảng Ninh); dự án xây dựng tuyến đường kết nối Quốc lộ 38 với đường huyện 31, tỉnh Hưng Yên (đoạn thuộc huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương).

Tuy nhiên qua theo dõi thực hiện kế hoạch đầu tư công từ năm 2016 đến năm 2020, Ban Kinh tế ngân sách nhấn mạnh và phân tích làm rõ thêm một số nội dung sau:

- Nhu cầu vốn đầu tư công cho đầu tư các công trình, dự án trong 5 năm 2016-2020 là rất lớn, nhưng khả năng cân đối vốn rất hạn hẹp; còn nhiều công trình, dự án cần thiết phải đầu tư nhưng chưa cân đối, bố trí được vốn.

- Còn nhiều dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng từ năm 2019 trở về trước nhưng đến nay vẫn chưa lập hồ sơ trình duyệt quyết toán hoàn thành dự án. Một số dự án chậm triển khai, giải ngân vốn đạt thấp phải điều chuyển vốn đầu tư.

- Công tác bồi thường GPMB của một số dự án còn chậm và gặp nhiều khó khăn, chưa đảm bảo tiến độ thực hiện.

- Hoàn thiện thủ tục về đầu tư, xây dựng, đất đai của một số dự án còn chậm; các thủ tục về lập thiết kế, dự toán, đấu thầu mất nhiều thời gian, đặc biệt là dự án sử dụng vốn ODA.

- Việc hoàn thiện các thủ tục chuẩn bị đầu tư để có căn cứ phân bổ chi tiết vốn đầu tư hằng năm của một số dự án trọng điểm của tỉnh còn chậm.

- Một số Sở, ngành, địa phương, chủ đầu tư chưa thực sự quan tâm đến công tác lập kế hoạch chi tiết triển khai của từng dự án, công tác báo cáo đánh giá giám sát đầu tư, báo cáo tiến độ thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Việc chậm thành lập các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành ở cấp huyện đã làm ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ đầu tư công tại các địa phương.

## **II. Về phương án bố trí vốn đầu tư công vốn ngân sách địa phương 5 năm giai đoạn 2021 -2025**

1. Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương 5 năm giai đoạn 2021 -2025 do UBND tỉnh trình đồng thời nhấn mạnh một số nội dung sau:

- Việc bố trí vốn phải phù hợp với khả năng cân đối vốn đầu tư nguồn ngân sách địa phương và đẩy mạnh cơ cấu lại đầu tư công theo hướng tập trung, khắc phục dàn trải, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư. Chỉ giao kế hoạch vốn cho các dự án đã đủ thủ tục đầu tư được cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Tập trung ưu tiên bố trí vốn để thực hiện, đẩy nhanh tiến độ, sớm hoàn thành và phát huy hiệu quả các dự án trọng điểm, các chương trình, đề án thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp và các dự án kết nối vùng, kết nối liên tỉnh và liên huyện, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh của tỉnh.

- Thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương 5 năm 2021-2025 như sau:

+ Trả nợ gốc vốn vay đến hạn phải trả (đối với các dự án tỉnh bảo lãnh vay vốn, ngay sau khi các đơn vị nộp vào ngân sách để trả nợ gốc vốn vay, thực hiện phân bổ cho các dự án đầu tư công).

+ Chỉ phân bổ vốn để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 01 tháng 01 năm 2015 (theo khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công).

+ Phân bổ vốn cho dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; vốn đối ứng dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài và vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo phương thức đối tác công tư (nếu có); dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt.

+ Phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch.

+ Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và lập, thẩm định, quyết định đầu tư chương trình, dự án.

+ Sau khi đã bố trí đủ vốn theo thứ tự trên, nếu còn vốn mới phân bổ cho dự án khởi công mới. Trong đó, tập trung ưu tiên bố trí vốn đầu tư các dự án trọng điểm, các chương trình, đề án theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp, dự án giao thông kết nối vùng, kết nối liên tỉnh và liên huyện.

**2. Về phương án phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương 5 năm giai đoạn 2021 -2025**

**2.1. Phương án cân đối các nguồn vốn NSDP**

Trên cơ sở thực hiện kế hoạch 5 năm 2016-2020, Tờ trình của UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phê chuẩn Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn NSDP 5 năm 2021-2025, dự kiến phương án cân đối các nguồn vốn NSDP như sau:

- Vốn đầu tư xây dựng cơ bản (XDCCB) tập trung: Từ năm 2022 trở đi tính năm sau cao hơn năm trước 6%.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: Tạm tính theo tỷ lệ điều tiết phân chia về các cấp ngân sách như giai đoạn 2016-2020 và năm 2020, cụ thể:

Đối với các địa phương không có cơ chế đặc thù về tài chính giai đoạn 2021-2025, điều tiết thu tiền sử dụng đất dự án về ngân sách tỉnh là 70%, ngân sách cấp huyện là 30%; đất khác (không thuộc đất dự án), điều tiết về ngân sách tỉnh là 10% và ngân sách cấp huyện, cấp xã là 90%.

Đối với các địa phương có cơ chế đặc thù về tài chính giai đoạn 2021-2025: Thực hiện điều tiết về các cấp ngân sách theo các Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định hiện hành.

- Vốn thu xổ số kiến thiết: Thuộc ngân sách tỉnh.
- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: Thực hiện phân bổ cho các dự án sử dụng vốn vay ODA theo kế hoạch vốn Thủ tướng Chính phủ và kế hoạch hằng năm chỉ phân bổ khi có phát sinh vay vốn.

## 2.2. Phương án phân bổ vốn NSDP

Dự kiến tổng vốn NSDP 5 năm 2021-2025 khoảng 22.340,5 tỷ đồng (*không bao gồm vốn từ nguồn bội chi NSDP*), bao gồm: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung 4.115,5 tỷ đồng; thu sử dụng đất 18.000 tỷ đồng; thu xổ số kiến thiết 225 tỷ đồng. Dự kiến phân bổ về các cấp quản lý ngân sách như sau:

### 1. Vốn phân bổ về ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã

Tổng vốn NSDP 5 năm 2021-2025 là 16.810,2 tỷ đồng, chiếm 75,2% so với tổng các nguồn vốn NSDP 5 năm (*ước thực hiện giai đoạn 2016-2020 chiếm 75,7%*), bao gồm:

1.1. Vốn đầu tư XDCB tập trung phân bổ về ngân sách cấp huyện là 1.841,7 tỷ đồng, chiếm 44,8% so với tổng vốn 5 năm (*giai đoạn 2016-2020 chiếm 39,2%*).

1.2. Vốn từ nguồn thu sử dụng đất phân bổ về ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã là 14.968,5 tỷ đồng, chiếm 83,2% so với tổng vốn 5 năm (*giai đoạn 2016-2020 chiếm 80,9%*).

### 2. Vốn phân bổ về ngân sách cấp tỉnh

Tổng vốn NSDP 5 năm 2016-2020 là 5.530,3 tỷ đồng, chiếm 24,8% so với tổng các nguồn vốn NSDP 5 năm (*thực hiện giai đoạn 2016-2020 chiếm 24,3%*), bao gồm: vốn đầu tư XDCB tập trung là 2.273,8 tỷ đồng; thu sử dụng đất là 3.031,5 tỷ đồng; thu xổ số kiến thiết là 225 tỷ đồng. Dự kiến phân bổ như sau:

- Dự phòng chung là 5% theo từng nguồn vốn: 276,5 tỷ đồng.
- Trả nợ vốn vay: 114 tỷ đồng.
- Chuẩn bị đầu tư: 40 tỷ đồng.
- Thực hiện đầu tư các chương trình, dự án là 5.099,8 tỷ đồng, bao gồm:
  - + Phân bổ đủ vốn cho 26 dự án đã hoàn thành từ năm 2020 trở về trước là 251,9 tỷ đồng.
  - + Phân bổ đủ vốn cho 27 dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025 là 900,4 tỷ đồng.
  - + Phân bổ vốn cho các dự án thuộc Đề án “Xây dựng Chính quyền điện tử và Đô thị thông minh tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2020-2025, định hướng đến năm 2030” là 500 tỷ đồng (bằng 47,6% so với nhu cầu vốn 5 năm 2021-2025).
  - + Phân bổ đủ vốn cho 35 dự án khởi công mới và các dự án thuộc các Chương trình, Đề án thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII dự kiến hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025 là 2.827,6 tỷ đồng.
  - + Phân bổ vốn cho 6 dự án khởi công mới dự kiến hoàn thành sau năm 2025 là 569,8 tỷ đồng (bằng 41,2% so với nhu cầu vốn hoàn thành dự án).

Riêng dự án Trung tâm đào tạo, huấn luyện và thi đấu thể thao thuộc khu liên hiệp văn hóa thể thao tỉnh được triển khai đầu tư gắn với đầu tư hạ tầng dự án khu đô thị phía Nam thành phố Hải Dương.

**III.** Để hoàn thành kế hoạch đầu tư công năm 2021 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo một số giải pháp trọng tâm sau:

1. Tăng cường quản lý đầu tư, khắc phục tình trạng bố trí vốn phân tán, dàn trải. Nâng cao chất lượng công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu có đầy đủ năng lực thực hiện dự án bảo đảm chất lượng công trình và theo đúng tiến độ quy định. Khắc phục triệt để sự chậm trễ, tháo gỡ khó khăn trong giao và giải ngân vốn đầu tư công; xử lý nghiêm các tổ chức, người đứng đầu và cá nhân liên quan gây chậm trễ trong việc giao và giải ngân vốn đầu tư công.

2. Thực hiện tốt công tác chuẩn bị đầu tư, khẩn trương triển lập và phê duyệt chủ trương đầu tư đối với các dự án mới khởi công; căn cứ khả năng cân đối nguồn vốn hành năm, lập và phê duyệt đầu tư của dự án để triển khai thực hiện dự án theo quy định của Luật đầu tư công. Rà soát để đảm bảo các chương trình, dự án bố trí kế hoạch đầu tư công 5 năm phải có đầy đủ thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công.

3. Chỉ bố trí vốn kế hoạch đầu tư công để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 01 tháng 01 năm 2015 theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công.

4. Vốn phân bổ cho từng dự án cụ thể phải thực hiện theo thứ tự ưu tiên quy định của pháp luật về đầu tư công và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025. Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau.

5. Tăng cường phối hợp chặt chẽ giữa các cấp, các ngành trong việc rà soát, lập kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương 5 năm 2021-2025 và tổ chức thực hiện có hiệu quả kế hoạch đầu tư công hằng năm, trong đó tập trung đầu tư hoàn thành các công trình chuyên tiếp và triển khai đầu tư các công trình trọng điểm theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp.

6. UBND cấp huyện tập trung rà soát và đôn đốc nguồn thu tiền sử dụng đất để lập kế hoạch đầu tư công vốn NSDP 5 năm 2021-2025. Quan tâm chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc công tác lập hồ sơ, thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng; công tác quản lý, giám sát đầu tư.

7. Huy động tối đa và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn cho đầu tư phát triển; tạo đột phá thu hút vốn đầu tư theo hình thức đối tác công tư. Đẩy mạnh xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu và đồng bộ, hiện đại; tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm, dự án kết nối vùng.

8. Đẩy nhanh việc tính tiền sử dụng đất của các dự án khu đô thị, khu dân cư đã lựa chọn xong nhà đầu tư và xử lý đất dôi dư, xen kẹt, đấu giá quyền sử dụng đất.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 5 năm 2016-2020 và Phương án đầu tư công vốn ngân sách địa phương 5 năm giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Hải Dương. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Phạm Quang Hưng**