

Số: 132/BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày 21 tháng 12 năm 2020

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020;**  
**kế hoạch đầu tư công năm 2021**  
*(Báo cáo tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khóa XVI)*

Căn cứ Nghị quyết số 20/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2020. Trên cơ sở nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

**I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020**

1. Tổng vốn đầu tư công trong kế hoạch thanh toán năm 2020 của toàn tỉnh ước thực hiện là 6.473,9 tỷ đồng<sup>1</sup>, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 3.491,9 tỷ đồng; vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 770,9 tỷ đồng; vốn bổ sung từ các nguồn tăng thu tiền sử dụng đất, tiết kiệm chi ngân sách... ước khoảng 2.211,1 tỷ đồng. Kết quả thực hiện cụ thể như sau:

- Vốn ngân sách TW: Tổng vốn thanh toán năm 2020 là 840,7 tỷ đồng, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 775,9 tỷ đồng và vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 64,8 tỷ đồng.

Đến 15/12/2020, đã thực hiện giải ngân được 523 tỷ 100 triệu đồng, đạt 62,2% kế hoạch.

- Vốn ngân sách địa phương:

+ Vốn ngân sách cấp huyện, xã: Tổng vốn năm 2020 ước thực hiện là 4.328,1 tỷ đồng<sup>2</sup>, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 1.980 tỷ đồng, vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 348 tỷ đồng và dự kiến tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020 là 2.000 tỷ đồng. Đến ngày 15/12/2020 đã giải ngân 2.939,4 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 85,5% kế hoạch vốn thanh toán đã giao chi tiết. Trong đó, giải ngân vốn

---

<sup>1</sup>- Sau khi đã giảm trừ 112,5 tỷ đồng vốn ODA cấp phát từ NSTW do không có nhu cầu sử dụng trong năm 2020, đã đề nghị trả NSTW để bố trí cho các dự án của Bộ, ngành, địa phương khác; giảm trừ 6,3 tỷ đồng nguồn bội chi NSĐP chưa phân bổ chi tiết do không có nhu cầu vay trong năm 2020; giảm trừ 200 tỷ đồng của Đề án “Xây dựng Chính quyền điện tử và Đô thị thông minh tỉnh Hải Dương giai đoạn 2020-2025, định hướng đến năm 2030” đã đề nghị điều chỉnh giảm vốn đầu tư công để lập Quỹ phát triển đất.

Tính đến ngày 15/12/2020, tổng các nguồn vốn thanh toán là 5.582,2 tỷ đồng (các nguồn vốn bổ sung cuối năm 2020 dự kiến từ vốn tăng thu tiền sử dụng đất cấp huyện, xã).

<sup>2</sup>- Tính đến hết ngày 15/12/2020, đã phân bổ chi tiết 3.436,4 tỷ đồng, trong đó vốn kế hoạch năm 2020 là 3.088,3 tỷ đồng.

kế hoạch năm 2020 là 2.697 tỷ đồng, đạt 87,3% và vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 242,4 tỷ đồng, đạt 69,6%.

+ Vốn ngân sách cấp tỉnh: Tổng vốn thanh toán năm 2020 là 1.305,2 tỷ đồng, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 947,1 tỷ đồng<sup>3</sup>; vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 358,1 tỷ đồng. Đến ngày 15/12/2020 đã giải ngân 931,1 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 71,3% kế hoạch vốn thanh toán; trong đó, giải ngân vốn kế hoạch năm 2020 là 587,5 tỷ đồng, đạt 62% và vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 343,6 tỷ đồng, đạt 96%.

Nhìn chung, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công từ các nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2020 cơ bản tuân thủ theo Nghị quyết của HĐND tỉnh; góp phần đáng kể vào việc tăng cường kết cấu hạ tầng tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

**2. Ban kinh tế - ngân sách lưu ý và nhấn mạnh một số tồn tại, hạn chế đề nghị các vị đại biểu tập trung thảo luận như sau:**

- Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công tuy đã được cải thiện nhưng một số dự án tỷ lệ giải ngân vẫn rất thấp; có dự án đã có kế hoạch vốn giao nhưng đến nay vẫn chưa thực hiện giải ngân.

- Tốc độ tăng chi đầu tư phát triển đạt thấp so với tốc độ chi thường xuyên trên địa bàn. Trong đó tỷ trọng chi xây dựng cơ bản rất lớn, chưa quan tâm lĩnh vực chi đầu tư.

- Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng của một số công trình trọng điểm, công trình kết nối giao thông vẫn chậm và gặp nhiều vướng mắc, quá trình giải quyết bồi thường gặp nhiều phát sinh không có trong quy định hoặc người dân không chấp nhận giá trị đền bù dẫn đến khiếu kiện, khiếu nại, kéo dài làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án<sup>4</sup>.

- Việc thu hồi các khoản tạm ứng trả nợ lãi vay ODA do tỉnh đứng ra bảo lãnh cho các doanh nghiệp chưa được tích cực thực hiện<sup>5</sup>. Số dư vốn ứng trước kế hoạch vốn hàng năm của các dự án thuộc địa phương quản lý còn lớn mà chưa thu hồi được<sup>6</sup>.

- Công tác quản lý dự án đầu tư sau cấp phép chưa được quan tâm. Một số dự án không chấp hành các quy định về quản lý, sử dụng đất đai; không triển khai thực hiện đúng cam kết, để đất lãng phí kéo dài trong nhiều năm.

---

<sup>3</sup> - Không bao gồm: 200 tỷ đồng giao thực hiện “Đề án Xây dựng Chính quyền điện tử và Đô thị thông minh tỉnh Hải Dương giai đoạn 2020-2025, định hướng đến năm 2030” đã đề nghị điều chỉnh giảm vốn đầu tư công để lập Quỹ phát triển đất; 6,3 tỷ đồng nguồn bội chi NSDP đã giảm trừ do không có nhu cầu vay trong năm 2020.

<sup>4</sup> Điển hình như dự án đường Trục Bắc - Nam, có đoạn tuyến chậm 5 tháng, phải xử lý về mặt kỹ thuật để rút ngắn thời gian thi công.

<sup>5</sup> Dự án nhà máy chế biến phân hữu cơ thành rác thải sinh hoạt: 21 tỷ 189 triệu đồng, Công ty xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển đô thị Hải Dương - Nhà máy gạch ốp lát Hải Dương: 5 tỷ 800 triệu đồng và dự án ReII: 8 tỷ 484 triệu đồng

<sup>6</sup> Bao gồm: Dự án nâng cấp hồ chứa nước Chóp Sỏi: 13 tỷ (ứng năm 2014); Dự án nâng cấp hồ chứa nước Trại Gạo: 13 tỷ (ứng năm 2014); Dự án Xây dựng nút giao lập thể: 576 tỷ 402 triệu đồng (ứng năm 2012).

- Công tác xây dựng quy hoạch, lập kế hoạch sử dụng đất của một số địa phương còn hạn chế; chưa cập nhật, chỉnh sửa kịp thời bản đồ địa chính, gây khó khăn cho công tác quản lý đất công, xử lý đất lấn chiếm và dẫn đến phát sinh đất dôi dư trên địa bàn. Việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của nhiều huyện, thành phố, thị xã đạt tỷ lệ rất thấp.

- Có tình trạng các nhà thầu thi công cố tình kéo dài thời gian thực hiện dự án để trì hoãn các thủ tục thanh quyết toán với ngân sách nhà nước; không huy động đầy đủ các thiết bị, nhân lực và nguồn vốn theo cam kết để thực hiện. Việc nghiệm thu quyết toán các khu đô thị được triển khai rất chậm, sau một thời gian dài chưa bàn giao quản lý dẫn đến chất lượng một số hạng mục công trình bị ảnh hưởng; gây tổn kém kinh phí trong công tác duy tu, bảo dưỡng và chăm sóc cảnh quan.

- Việc chấp hành chế độ báo cáo của một số ngành và UBND cấp huyện chưa thực sự nghiêm túc, chưa đầy đủ, chưa kịp thời. Công tác phối hợp giữa cơ quan chuyên môn cấp trên và cấp dưới, giữa các phòng ban chuyên môn, các sở chuyên ngành chưa đồng bộ, hiệu quả công việc chưa cao.

## **II. Về kế hoạch và phương án bố trí vốn đầu tư công năm 2021**

Căn cứ vào dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2021; thông báo kế hoạch phân bổ vốn năm 2021 của Trung ương và kết quả thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản trong năm 2020. Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với kế hoạch đầu tư; các nguyên tắc, tiêu chí phân bổ và phương án phân bổ, cân đối, bố trí thứ tự ưu tiên nguồn vốn đầu tư công, theo đó tổng vốn đầu tư công năm 2021 nguồn NSDP là 2.888 tỷ 070 triệu đồng, tăng 65 tỷ 805 triệu đồng (*tương đương 2,3%*) so với kế hoạch năm 2020.

Bao gồm:

- Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức 730 tỷ 070 triệu đồng
- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 2.000 tỷ đồng
- Nguồn vốn Xổ số kiến thiết: 40 tỷ đồng
- Nguồn bội chi ngân sách địa phương: 118 tỷ đồng

- Số vốn phân bổ cho cấp huyện, cấp xã là 2.007 tỷ 106 triệu đồng, chiếm 69,5% tổng vốn trong cân đối NSDP, (*tăng 1,03 lần so với kế hoạch năm 2020*), bao gồm: Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 326 tỷ 706 triệu đồng (*tính theo tỷ lệ tăng năm 2021 so với năm 2020 là 1,08 lần*); nguồn thu tiền sử dụng đất là 1.680 tỷ 400 triệu đồng (*tăng 1,02 lần so với kế hoạch năm 2020*).

- Vốn đầu tư thuộc ngân sách cấp tỉnh năm 2021 là 880 tỷ 964 triệu đồng (*bằng 101% so với kế hoạch năm 2020*), chiếm 30,5% tổng vốn trong cân đối NSDP. bao gồm vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 403 tỷ 364 triệu đồng; thu tiền sử dụng đất là 319 tỷ 600 triệu đồng; thu xổ số kiến thiết là 40 tỷ đồng và từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 118 tỷ đồng.

Việc bố trí vốn đầu tư công năm 2021 của cấp tỉnh thực hiện tuân thủ theo đúng quy định, được phân theo thứ tự ưu tiên: trả nợ gốc vốn vay đến hạn phải

trả; chỉ phân bổ vốn để thanh toán nợ đọng XDCB phát sinh trước ngày 01/01/2015; phân bổ vốn cho dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa được bố trí đủ vốn, vốn đối ứng dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo phương thức đối tác công tư; dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2021; phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch; phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án. Sau khi bố trí đủ vốn cho các dự án nêu trên, nếu còn vốn mới bố trí cho các dự án khởi công mới đến ngày 31/10/2019 đã có quyết định đầu tư; trong đó tập trung ưu tiên bố trí vốn đầu tư cho các dự án trọng điểm; các chương trình, đề án theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp, đầu tư dự án giao thông kết nối vùng, kết nối liên tỉnh và liên huyện. Dành một phần vốn để giải phóng mặt bằng nhằm đẩy mạnh công tác đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh.

Với nguyên tắc trên, danh mục dự án và phương án phân bổ vốn đầu tư công năm 2021 mà UBND tỉnh trình HĐND là phù hợp. Tuy nhiên, do tổng nguồn vốn có hạn, nhu cầu của các dự án nhiều, nên việc bố trí vốn cho các dự án còn dàn trải, chưa có trọng tâm, trọng điểm. Trong danh mục phân bổ vốn đầu tư công năm 2021 nguồn ngân sách tỉnh có để lại 50 tỷ chưa phân bổ chi tiết dự kiến phân bổ sau cho các dự án khởi công mới sau khi có đủ thủ tục để phân bổ vốn đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công và yêu cầu phải triển khai đầu tư trong năm 2021. Đề nghị UBND tỉnh sớm triển khai thực hiện, phân bổ chi tiết nguồn vốn ngay khi có dự án, nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư và hạn chế việc phải điều chuyển nguồn vốn cho dự án khác thực hiện.

### **III. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo một số giải pháp trọng tâm sau:**

1. Tiếp tục tăng cường kỷ luật tài chính; thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu. Từng bước có biện pháp để kiềm chế và giải quyết dần nợ XDCB hiện nay, đặc biệt chú ý đến nợ đọng XDCB tại cấp xã, nhất là các xã có số nợ lớn vượt quá khả năng thanh toán của địa phương.

2. Có chính sách cụ thể để khuyến khích, thu hút đầu tư vào các dự án kết cấu hạ tầng thông qua việc đầu tư theo hình thức PPP.

Có phương án chủ động bố trí vốn đối ứng hợp lý đối với các dự án ngân sách Trung ương hỗ trợ, có kế hoạch trả nợ vốn vay tín dụng đến hạn phải trả và chi phí lãi vay theo đúng quy định và cân đối ngay vào dự toán ngân sách địa phương.

3. Chỉ đạo chủ đầu tư đẩy nhanh việc đền bù, giải phóng mặt bằng, đấu thầu, chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bảo đảm tiến độ thi công công trình; khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, thanh toán ngay với Kho bạc Nhà nước khi có khối lượng nghiệm thu, không để dồn thanh toán vào cuối năm.

Quản lý việc sử dụng vốn đầu tư công theo đúng quy định đối với từng nguồn vốn; bảo đảm đầu tư tập trung, đồng bộ, chất lượng, tiết kiệm, hiệu quả và khả năng cân đối nguồn lực; giảm dần nợ đọng xây dựng cơ bản.

4. Chỉ đạo các ngành chức năng nghiêm túc thực hiện các kiến nghị, kết luận sau giám sát của HĐND tỉnh về việc nghiệm thu, thanh quyết toán đối với các dự án khu dân cư, khu đô thị trên địa bàn tỉnh. Kiên quyết thu hồi đất đối với các dự án để đất hoang hóa kéo dài nhiều năm nhưng nhà đầu tư không triển khai thực hiện theo đúng quy định; tập trung tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, tái định cư... nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án.

5. Tiếp tục hỗ trợ tháo gỡ các vướng mắc về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng để thực hiện các công trình trọng điểm, công trình kết nối giao thông đã, đang và sẽ triển khai trong thời gian tới. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tích cực, chủ động trong công tác tham mưu nghiên cứu phương pháp xây dựng giá đất sát với thực tế; kịp thời rà soát, tham mưu chỉnh sửa bổ sung các văn bản, quy chế, quy định, đơn giá... cho phù hợp.

6. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc xử lý đất dôi dư, đất xen kẹt tại các địa phương. Kiên quyết ngăn chặn việc lợi dụng chủ trương xử lý đất dôi dư, đất xen kẹt để hợp thức hóa sai phạm nghiêm trọng của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn.

7. Các sở, ngành, địa phương phối hợp chặt chẽ với chủ đầu tư thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện và giải ngân dự án; có phương án tham mưu điều chỉnh kịp thời để phù hợp với tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân theo kế hoạch.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện đầu tư công năm 2020 và kế hoạch đầu tư công năm 2021. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Phạm Quang Hưng**

