

Số: 135/BCTT-KTNS

*Hải Dương, ngày 21 tháng 12 năm 2020*

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Về việc phê chuẩn Quyết toán ngân sách địa phương năm 2019**  
*(Báo cáo tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khoá XVI)*

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015. Trên cơ sở báo cáo của UBND tỉnh về Quyết toán ngân sách địa phương năm 2019 tỉnh Hải Dương; qua hoạt động giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách có một số ý kiến như sau:

**I. VỀ SỐ LIỆU QUYẾT TOÁN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2019**

Nhìn chung công tác quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn trong năm 2019 đảm bảo tính kinh tế và tính tuân thủ, chấp hành đúng Luật ngân sách và các quy định tài chính hiện hành.

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với nội dung báo cáo của UBND tỉnh. Số liệu quyết toán ngân sách địa phương năm 2019 đảm bảo tính hợp pháp, tài liệu phục vụ cho công tác quyết toán đầy đủ biểu mẫu theo quy định, được tổng hợp từ báo cáo quyết toán của các đơn vị được cơ quan tài chính thẩm định, cơ bản các báo cáo quyết toán của các địa phương đã được HĐND cấp huyện, xã phê chuẩn. Số liệu quyết toán đã được rà soát và điều chỉnh theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước khu vực VI.

**II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THU - CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2019:**

**1. Về thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước năm 2019:**

Năm 2019 là năm bản lề để các cấp, các ngành, các địa phương tích cực thực hiện các nhiệm vụ và mục tiêu trong kế hoạch 5 năm. UBND tỉnh đã chỉ đạo sâu sát, thực hiện đồng bộ các giải pháp để thúc đẩy phát triển kinh tế và tăng thu ngân sách. Môi trường đầu tư, môi trường kinh doanh của địa phương được cải thiện rõ rệt. Các doanh nghiệp trên địa bàn đã có nhiều cố gắng chủ động tìm kiếm thị trường tiêu thụ sản phẩm, mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh; đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án sau khi được chấp thuận đầu tư, được giao đất. Đẩy mạnh đơn giản hóa, hiện đại hóa thủ tục hành chính trong lĩnh vực thuế; hướng dẫn các doanh nghiệp về ưu đãi, miễn giảm thuế kịp thời. Triển khai có hiệu quả các đề án chống thất thu thuế, phí lệ phí trên địa bàn. Cấp huyện

đã tích cực thực hiện đấu giá đất dân cư, đất dự án, xử lý đất dôi dư, đất xen kẽ để tạo nguồn đầu tư cơ sở hạ tầng, xây dựng nông thôn mới.

Nhờ những nỗ lực nêu trên, thu NSNN trên địa bàn đạt khá cao so với dự toán, đạt 20.060 tỷ 147 triệu đồng. Trong đó thu nội địa đạt 16.081 tỷ 160 triệu đồng, vượt 33% dự toán giao.

Có 12/15 khoản thu vượt dự toán, trong đó có một số chỉ tiêu chính tăng cao là: thu từ DNNN địa phương tăng 32%, thu tiền sử dụng đất tăng 224%, thu khác ngân sách tăng 108%... 02 chỉ tiêu không hoàn thành dự toán bao gồm: thu từ DNNN Trung ương chỉ đạt 94%, thu phí lệ phí đạt 89%.

## **2. Về thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách 2019:**

Trên cơ sở nguồn thu trên địa bàn, kinh phí ngân sách Trung ương bổ sung trong năm và nguồn kinh phí chuyển nguồn, chi từ nguồn tăng thu thì tổng chi cân đối NSDP năm 2018 là 18.953 tỷ 212 triệu đồng, bằng 169% dự toán năm.

Trong đó, chi đầu tư phát triển là 5.159 tỷ 464 triệu đồng, bằng 236% dự toán (*trong đó: chi đầu tư XD CB tập trung: 2.246 tỷ 211 triệu đồng, chi XD CB từ nguồn tiền đất: 2.809 tỷ 507 triệu đồng*). Nguyên nhân tăng chi chủ yếu là do chuyển số dư tạm ứng chuyển nguồn sang thực chi; số dư dự toán đầu tư XD CB của các cấp ngân sách và chi từ số tăng thu tiền sử dụng đất năm 2018 dành cho đầu tư chuyển nguồn sang; từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất năm 2019 ngân sách cấp huyện, cấp xã; từ tăng thu thường xuyên năm 2019 của 3 cấp ngân sách để chi đầu tư.

Chi thường xuyên là 9.747 tỷ 931 triệu đồng, đạt 111% dự toán năm. Trong đó, nguyên nhân tăng chi tại các sự nghiệp chủ yếu là do yếu tố tăng do chính sách tiền lương, và một số nhiệm vụ chi thuộc lĩnh vực văn hóa và an ninh quốc phòng.

Như vậy, về cơ bản công tác điều hành hành chi ngân sách năm 2019 được thực hiện khá linh hoạt theo nguyên tắc đảm bảo kinh phí chi cho các nhiệm vụ thiết yếu, chi chế độ cho con người, chi sự nghiệp đảm bảo xã hội, chi sự nghiệp y tế, sự nghiệp giáo dục và thực hiện một số chủ trương, định hướng của tỉnh. Trên cơ sở dự báo nguồn thu, UBND tỉnh đã chủ động bố trí hợp lý nguồn lực để tăng mức hỗ trợ cho công tác phòng chống dịch tả lợn châu Phi, chi cho chương trình nông nghiệp nông thôn, chi an ninh quốc phòng, chi sự nghiệp môi trường, thực hiện các chính sách an sinh xã hội và chi đầu tư xây dựng cơ bản.

Tuy nhiên, công tác quản lý ngân sách năm 2019 vẫn còn một số hạn chế như: công tác lập, giao dự toán của một số chỉ tiêu chưa mang tính phân đầu, chưa sát với thực tế phát sinh; trong các yếu tố tạo tăng thu có một phần không nhỏ là các yếu tố đột biến, không thường xuyên, do đó mang tính rủi ro cao. Thu nội địa có tăng tuy nhiên cơ cấu nguồn thu mang tính chất ổn định có xu hướng giảm, cơ

cầu nguồn thu không ổn định có xu hướng tăng<sup>1</sup>. Thu thường xuyên tăng ở khu vực ngân sách cấp huyện và cấp xã, ngân sách cấp tỉnh lại hụt thu trong nhiều năm qua nhưng chưa có hướng giải quyết dứt điểm. Thu ngân sách cấp huyện và xã chủ yếu dựa vào nguồn thu tiền sử dụng đất, mang tính ổn định thấp, tính bền vững cân đối chưa cao.

Về chi ngân sách, việc bố trí vốn đầu tư vẫn còn dàn trải, chưa ưu tiên bố trí vốn cho các dự án hoàn thành; Chi đầu tư trở lại cho doanh nghiệp chưa nhiều và chưa thực sự hiệu quả; kinh phí chuyển nguồn còn rất lớn (4.043 tỷ 961 triệu đồng). Việc thu hồi các khoản tạm ứng trả nợ lãi vay ODA do tỉnh đứng ra bảo lãnh cho các doanh nghiệp chưa được tích cực thực hiện<sup>2</sup>. Chưa thực hiện trích tối thiểu 10% tổng số thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất để đầu tư cho kinh phí đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

#### **IV.VỀ PHÊ CHUẨN QUYẾT TOÁN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2019**

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2019 như sau:

- a. Tổng thu ngân sách địa phương: **30.671 tỷ 394 triệu đồng.**
- b. Tổng chi ngân sách địa phương: **30.272 tỷ 417 triệu đồng.**
- c. Kết dư ngân sách địa phương : **398 tỷ 977 triệu đồng.**

##### **Trong đó:**

- Kết dư ngân sách tỉnh: 93 tỷ 868 triệu đồng.
- Kết dư ngân sách huyện, thành phố, thị xã: 243 tỷ 774 triệu đồng.
- Kết dư ngân sách xã: 61 tỷ 334 triệu đồng.

##### d. Xử lý kết dư:

Ban kinh tế - ngân sách thông nhất với phương án xử lý kết dư theo đề nghị của UBND tỉnh, cụ thể như sau:

##### \* *Ngân sách tỉnh:*

- Thực hiện hạch toán vào thu ngân sách cấp tỉnh năm 2020 để hoàn trả Kho bạc nhà nước tỉnh số phí sử dụng ngân quỹ nhà nước còn thiếu 171 triệu đồng.

- Số còn lại 93 tỷ 697 triệu đồng thực hiện như sau:

+ Chuyển 50% kết dư ngân sách tỉnh: 46 tỷ 848,5 triệu đồng vào Quỹ dự trữ tài chính của tỉnh.

+ Chuyển 50% kết dư ngân sách tỉnh 46 tỷ 848,5 triệu đồng vào thu ngân sách tỉnh năm 2020.

---

<sup>1</sup> Thu NSDP tăng 3.336 tỷ 215 triệu đồng, nhưng riêng thu tiền sử dụng đất đã tăng 3.140 tỷ 418 triệu đồng.

<sup>2</sup> Của dự án nhà máy chế biến phân hữu cơ thành rác thải sinh hoạt: 21 tỷ 189 triệu đồng, Công ty xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển đô thị Hải Dương - Nhà máy gạch ốp lát Hải Dương: 5 tỷ 800 triệu đồng và dự án ReII: 8 tỷ 484 triệu đồng.

\* *Ngân sách huyện, thành phố, thị xã*: Chuyển kết dư ngân sách huyện, thành phố 243 tỷ 774 triệu đồng vào thu ngân sách huyện, thành phố năm 2020.

\* *Ngân sách xã, phường, thị trấn*: Chuyển kết dư ngân sách xã, phường, thị trấn 61 tỷ 334 triệu đồng vào thu ngân sách xã, phường, thị trấn năm 2020.

Trên đây là ý kiến của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh về báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2019 của UBND tỉnh. Xin trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Phạm Quang Hưng**