

*Hải Dương, ngày 21 tháng 12 năm 2020*

Số: 137/BCTT-KTNS

### **BÁO CÁO THẨM TRA**

#### **Về việc quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính tạo động lực phát triển thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn Hải Dương, tỉnh Hải Dương (giai đoạn 2021-2025)**

*(Báo cáo tại kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh khoá XV)*

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NQ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị quyết số 99/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính đối với thành phố Hải Dương, thị xã Chí Linh và huyện Kinh Môn;

Căn cứ Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh Hải Dương khoá XVI Sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 99/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của HĐND tỉnh khoá XV Quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính đối với thành phố Hải Dương, thị xã Chí Linh và huyện Kinh Môn;

Căn cứ Nghị quyết của Ban Thường vụ Tỉnh ủy số 36-NQ/TU ngày 19/10/2020 về xây dựng và phát triển thành phố Chí Linh giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045;

Căn cứ Nghị quyết của Ban Thường vụ Tỉnh ủy số 35-NQ/TU ngày 19/10/2020 về xây dựng và phát triển thị xã Kinh Môn giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2045;

Sau khi nghiên cứu Tờ trình của UBND tỉnh về việc quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính tạo động lực phát triển thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn giai đoạn 2021-2025, qua thực tế hoạt động giám sát, Ban Kinh tế và Ngân sách có ý kiến như sau:

**1. Sự cần thiết xây dựng một số cơ chế đặc thù về tài chính tạo động lực phát triển thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn giai đoạn 2021-2025**

Thực hiện các nghị quyết về cơ chế đặc thù về tài chính cho các địa phương, thành phố Chí Linh và huyện Kinh Môn đã có sự phát triển mạnh mẽ, tốc độ tăng trưởng kinh tế luôn ở mức cao so với bình quân chung toàn tỉnh, thị xã Chí Linh đã từng bước phát triển trở thành thành phố Chí Linh, huyện Kinh Môn phát triển trở thành thị xã Kinh Môn tạo động lực thúc đẩy sự phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh.

Trong giai đoạn tới 2021-2025, xác định vai trò của thành phố Chí Linh, thị xã Kinh Môn là các đô thị động lực kinh tế - xã hội của tỉnh, phát triển bền vững hơn, xứng đáng hơn nữa là đô thị động lực dẫn dắt phát triển kinh tế, xã hội, có sức thu hút và lan toả lớn đối với các khu vực lân cận, đóng góp lớn hơn vào sự phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh, hoàn thành các mục tiêu trong Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh và Đảng bộ thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn đã đề ra, cần thiết xây dựng một số cơ chế đặc thù về tài chính tạo động lực phát triển thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn (giai đoạn 2021 – 2025).

## 2. Nội dung cơ chế tài chính đặc thù

Ban Kinh tế ngân sách nhất trí đề nghị HĐND tỉnh cho phép thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn được kéo dài thời hạn áp dụng thực hiện một số cơ chế đặc thù về tài chính theo Nghị quyết số 99/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của HĐND tỉnh khoá XV Quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính đối với thành phố Hải Dương, thị xã Chí Linh và huyện Kinh Môn; Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh khoá XVI Sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 99/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của HĐND tỉnh khoá XV Quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính đối với thành phố Hải Dương, thị xã Chí Linh và huyện Kinh Môn. Trong đó: điều chỉnh tỷ lệ (%) phân chia số thu tiền sử dụng đất đối với cấp huyện và tỷ lệ (%) phân chia số thu tiền sử dụng đất đối với xã, thị trấn (nay là các phường) thuộc huyện Kinh Môn (nay là thị xã Kinh Môn) điều tiết 100% về ngân sách thị xã Kinh Môn, cụ thể như sau:

- Tỷ lệ (%) phân chia số thu tiền sử dụng đất:

| T<br>T | Các khoản thu   | Tổng<br>thu NS<br>NN<br>(%) | Tỷ lệ phân chia<br>nguồn thu |          |          |
|--------|---|-----------------------------|------------------------------|----------|----------|
|        |   |                             | NST<br>%                     | NSH<br>% | NSX<br>% |
| 1      | Đất của các dự án trên địa bàn thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn  | 100                         | 0                            | 100      | 0        |
| 2      | Đất chuyên dùng, đất đô thị thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn thực hiện chuyển đổi mục đích sử dụng đất             | 100                         | 100                          | 0        | 0        |
| 3      | Đất chuyên dùng, đất đô thị (bao gồm cả đất dôi dư, đất xen kẹt) do thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn quản lý thực hiện chuyển đổi mục đích sử dụng đất | 100                         | 0                            | 100      | 0        |

(Việc phân bổ, bố trí kinh phí, hạch toán chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng, quy hoạch, đầu tư xây dựng hạ tầng và các chi phí khác thực hiện theo quy định hiện hành)

- Tỷ lệ (%) phân chia các khoản thu thuế bảo vệ môi trường, phí bảo vệ môi trường:

| T<br>T | Các khoản thu   | Tổng<br>thu NS<br>NN<br>(%) | Tỷ lệ phân chia<br>nguồn thu |          |          |
|--------|---|-----------------------------|------------------------------|----------|----------|
|        |   |                             | NST<br>%                     | NSH<br>% | NSX<br>% |
| 1      | Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải, khí thải, khai thác khoáng sản trên địa bàn thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn do Cục thuế quản lý thu từ các doanh nghiệp nhà nước địa phương và các doanh nghiệp ngoài quốc doanh | 100                         | 0                            | 100      | 0        |
| 2      | Thuế bảo vệ môi trường do Cục thuế quản lý thu trên địa bàn thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn (trừ thu từ xăng dầu)   | 100                         | 0                            | 100      | 0        |

- Tăng định mức phân bổ ngân sách chi sự nghiệp giao thông thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn (Tăng định mức duy tu bảo dưỡng thường xuyên cho sự nghiệp giao thông so với định mức duy tu bảo dưỡng thường xuyên giao thông cấp huyện): 10 triệu đồng/km.

- Tỷ lệ phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung:

Căn cứ kế hoạch Nhà nước giao vốn XDCB tập trung 5 năm và hàng năm, phân bổ về ngân sách cấp huyện như sau:

+ Vốn phân bổ về ngân sách cấp huyện (*đối với các địa phương không có quy định cơ chế đặc thù về tài chính*): Thực hiện theo quy định hiện hành;

+ Tổng số vốn còn lại (*sau khi đã trừ vốn phân bổ về ngân sách cấp huyện của các địa phương không có quy định cơ chế đặc thù về tài chính*), phân bổ cho thành phố Chí Linh là 10%, thị xã Kinh Môn là 10%.

2.2. Thời gian áp dụng: Từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2025.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh về quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính tạo động lực phát triển thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn giai đoạn 2021-2025, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



Phạm Quang Hưng

