

Số: 140/BCTT-BPC

Hải Dương, ngày 18 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021 - 2025
(Trình tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khóa XVI)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021 - 2025; Ban pháp chế phối hợp Ban kinh tế và ngân sách thẩm tra Đề án của Ủy ban nhân dân tỉnh, kết quả như sau:

I. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Điều 44, Luật Dân quân tự vệ 2019 có hiệu lực từ ngày 01/7/2020 quy định: UBND có trách nhiệm trình HĐND phê chuẩn, quyết định đề án, dự án, kế hoạch về Dân quân tự vệ.

Căn cứ điều Điều 4, Điều 8, Điều 11, Nghị định 72/2020/NĐ-CP¹ ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định HĐND tỉnh có thẩm quyền quyết định: số lượng Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã loại 1; quyết định mức hưởng phụ cấp hàng tháng đối với Thôn Đội trưởng; quyết định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân và mức trợ cấp tăng thêm đối với trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia dân quân tự vệ.

Để triển khai kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước về xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân, thế trận an ninh nhân dân, xây dựng lực lượng dân quân tự vệ “vững mạnh, rộng khắp”, củng cố tăng cường tiềm lực quốc phòng, tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội địa phương, đáp ứng yêu cầu bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới.

Ban pháp chế cho rằng, tại kỳ họp này việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021 - 2025 là quan trọng, cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật.

II. Về nội dung Tờ trình

2.1. Về nội dung Đề án

¹Nghị định 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với dân quân tự vệ.

2.1.1. Về tổ chức đơn vị Dân quân tự vệ; tổ chức BCH Quân sự cấp xã; BCH Quân sự cơ quan, đơn vị; Thôn đội trưởng

- Về quy mô, tổ chức Dân quân tự vệ: theo Đề án, số lượng dân quân tự vệ được bố trí toàn tỉnh là 29.194 đồng chí, trong đó dân quân: 23.389 đồng chí, tự vệ: 5.805 đồng chí.

- Về tổ chức, biên chế: Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã được bố trí đủ 235/235 xã, phường, thị trấn; Ban Chỉ huy Quân sự cơ quan, tổ chức được bố trí tại 91 cơ quan, đơn vị.

Cơ cấu tổ chức Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã, cơ quan, tổ chức gồm: Chỉ huy trưởng, Chính trị viên, Phó Chỉ huy trưởng, Chính trị viên phó.

- Về số lượng Thôn, Khu đội trưởng: 1.334 người/1.334 thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh (là người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, khu dân cư).

Sau khi nghiên cứu, Ban pháp chế thống nhất với UBND tỉnh về việc bố trí, sắp xếp lực lượng dân quân tự vệ, BCH Quân sự cấp xã, cơ quan, đơn vị, bố trí Thôn, Khu đội trưởng như theo Đề án. Việc sắp xếp, tổ chức các lực lượng trên cơ bản phù hợp tình hình thực tế địa phương, được Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh tham mưu, bố trí hợp lý, đảm bảo 100% các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh đều có biên chế Dân quân tự vệ; đảm bảo quy định tại Điều 15, Điều 20, Điều 21 Luật Dân quân tự vệ năm 2019, Điều 7 Thông tư số 77/2020/TT- BQP của Bộ Quốc phòng về quy mô tổ chức Dân quân tự vệ trong thời bình.

2.1.2. Về công tác tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, diễn tập; bảo đảm sẵn sàng chiến đấu; hoạt động dân quân tự vệ

Ban pháp chế thống nhất với UBND tỉnh về các hoạt động của lực lượng dân quân tự vệ trong giai đoạn 2021-2025 là phù hợp với vị trí, chức năng của Dân quân tự vệ và phù hợp các quy định pháp luật có liên quan (vì đây là nội dung liên quan lĩnh vực an ninh, quốc phòng, Ban xin không đi vào từng nội dung cụ thể).

2.1.3. Về kinh phí thực hiện Đề án

Dự toán kinh phí thực hiện Đề án giai đoạn 2021 - 2025 là 511,5 tỷ đồng; trong đó ngân sách địa phương đảm bảo là 481,4 tỷ đồng; ngân sách khối cơ quan, doanh nghiệp bảo đảm là 30,1 tỷ đồng. So với giai đoạn 2016 - 2020², ngân sách địa phương chi tăng 28,4 tỷ đồng

Ban pháp chế nhận thấy khoản tăng chi cho giai đoạn 2021 - 2025 chủ yếu ở cấp cơ sở do một số chế độ, định mức chi thay đổi theo quy định pháp luật (cụ thể như phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên, trợ cấp tiền ăn, trợ cấp ngày công lao động...). Các mức chi được xây dựng cơ bản phù hợp tình hình thực tiễn địa phương và khả năng cân đối ngân sách tỉnh; là cần thiết nhằm động viên, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của lực lượng dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh.

² Kinh phí đảm bảo chi giai đoạn 2016 - 2020 là 482,7 tỷ đồng; trong đó ngân sách địa phương đảm bảo là 453,0 tỷ đồng, ngân sách khối cơ quan, doanh nghiệp bảo đảm là 29,6 tỷ đồng.

2.2. Về một số chế độ, chính sách thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh

Sau khi xem xét đề nghị UBND tỉnh, Ban Pháp chế nhất trí về một số chế độ, chính sách đối với lực lượng dân quân tự vệ về:

- Phụ cấp hàng tháng đối với Thôn đội trưởng thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 25/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương khóa XIV.

- Mức chi trả trợ cấp ngày công lao động cho dân quân tham gia huấn luyện, làm nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh bằng 119.200 đồng/người/ngày. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện hiện nghĩa vụ tham gia dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm 59.600 đồng/người/ngày.

Các mức chi trên là đảm bảo theo quy định tại Điều 8, Điều 11 của Nghị định 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ; phù hợp với tình hình thực tế địa phương và khả năng cân đối ngân sách tỉnh.

III. Kiến nghị

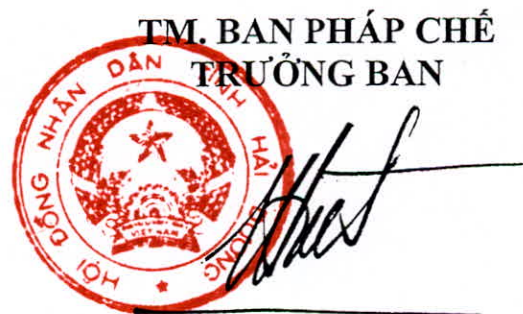
- Đề nghị cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng lực lượng dân quân tự vệ; phối hợp, thực hiện tốt công tác tuyên truyền, quán triệt đối với cán bộ, đảng viên, nhân dân để tạo sự đồng thuận trong việc triển khai, thực hiện Đề án.

- Đề nghị các địa phương quan tâm công tác xây dựng, đào tạo nguồn quy hoạch nhân sự có chất lượng để đảm nhiệm các vị trí Thôn, Khu đội trưởng đáp ứng tiêu chí độ tuổi theo quy định Luật Dân quân tự vệ năm 2019.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh về Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, Ban pháp chế (3b).



Nguyễn Khắc Toàn

