

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày 03 tháng 12 năm 2021

### **TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025**  
*(Tài liệu trình HĐND tỉnh khóa XVII, kỳ họp thứ 5)*

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Thông báo số 327/TB-HĐND ngày 02 tháng 11 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông báo kết quả hội nghị liên tịch chuẩn bị kỳ họp thứ 5 HĐND khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026;

Căn cứ Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Hải Dương năm 2022 và giai đoạn 2023-2025;

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Tờ trình đề nghị sửa đổi, bổ sung quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 (ban hành kèm theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh), cụ thể như sau:

#### **I. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 là cần thiết để phù hợp với chủ

trương của tỉnh trong giai đoạn 2022-2025 không thực hiện một số cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện, cụ thể như sau:

1. Trong năm 2022 và giai đoạn 2023-2025 quy định về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Hải Dương thực hiện theo Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Theo Nghị quyết 05/2021/NQ-HĐND, quy định tỷ lệ (%) phân chia số thu tiền sử dụng đất tại Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND ngày 25 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về tiếp tục thực hiện một số cơ chế đặc thù về tài chính tạo động lực phát triển thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương (giai đoạn 2021-2025) và Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số cơ chế đặc thù về tài chính tạo động lực phát triển thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn (giai đoạn 2021-2025), hết hiệu lực thực hiện kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2022.

2. Sửa đổi, bổ sung một số quy định về “Nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương” (Điều 5) và “Tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung về ngân sách cấp huyện” (Điều 6) để xác định tỷ lệ điều tiết và số bổ sung cân đối của ngân sách tỉnh về ngân sách cấp huyện phù hợp với nội dung không thực hiện một số cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện giai đoạn 2022-2025.

## **II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo văn bản**

### **1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 để phù hợp với sự cần thiết ban hành văn bản nêu trên và là căn cứ để lập kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2022-2025 và hằng năm nguồn ngân sách địa phương trong giai đoạn 2022-2025 của tỉnh Hải Dương.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc xây dựng Quy định sửa đổi, bổ sung được chỉ đạo triển khai thực hiện theo nguyên tắc chỉ sửa đổi, bổ sung những nội dung không còn phù hợp trong giai đoạn 2022-2025 theo chủ trương của tỉnh là không thực hiện một số cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện giai đoạn 2022-2025.

Cụ thể, Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 (Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh) bao gồm 3 Chương và 8 Điều, được chỉ đạo kế thừa và sửa đổi, bổ sung như sau:

2.1. Chương I (Quy định chung), gồm 02 Điều (Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Đối tượng áp dụng):

Không sửa đổi, bổ sung do còn phù hợp với cả giai đoạn 2021-2025 và không ảnh hưởng đến việc không thực hiện cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện trong giai đoạn 2022-2025.

2.2. Chương II (nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương), gồm 04 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 3. Ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; Điều 4. Nguyên tắc chung và thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 của các cấp quản lý ngân sách:

Không sửa đổi, bổ sung do còn phù hợp với cả giai đoạn 2021-2025 và không ảnh hưởng đến việc không thực hiện cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện trong giai đoạn 2022-2025.

- Điều 5. Nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương:

Chỉ sửa đổi, bổ sung nội dung liên quan đến vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung phân bổ về ngân sách cấp huyện để phù hợp với việc không thực hiện cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện trong giai đoạn 2022-2025.

- Điều 6. Tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung về ngân sách cấp huyện:

+ Khoản 1. Các tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là cơ sở để xác định tỷ lệ điều tiết và số bổ sung cân đối của ngân sách tỉnh về ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 (không bao gồm các địa phương có quy định cơ chế đặc thù về tài chính trong giai đoạn 2021-2025); Khoản 3. Xác định mức phân bổ vốn về ngân sách cấp huyện:

Chỉ sửa đổi, bổ sung nội dung liên quan đến không thực hiện cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện trong giai đoạn 2022-2025.

+ Khoản 2. Các tiêu chí phân bổ vốn và xác định số điểm của từng tiêu chí:

Bổ sung “trong giai đoạn 2022-2025” để phù hợp với nội dung không thực hiện cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện trong giai đoạn 2022-2025.

Các tiêu chí phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung gồm 04 nhóm tiêu chí: (a) Tiêu chí dân số: Bao gồm dân số trung bình và số người dân tộc thiểu số năm 2019; (b) Tiêu chí về trình độ phát triển, bao gồm 03 tiêu chí: tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo; số thu cân đối ngân sách của địa phương (không bao gồm thu sử dụng đất); tỷ lệ bổ sung cân đối từ ngân sách tỉnh cho các địa phương so với tổng chỉ cân đối ngân sách địa phương; (c) Tiêu chí diện tích đất tự nhiên năm 2020 của các địa phương; (d) Tiêu chí về đơn vị hành chính cấp xã (gồm xã, phường, thị trấn) năm 2020 của các địa phương: Không sửa đổi, bổ sung để thống nhất với nội dung đã thực hiện năm 2021 và còn phù hợp với cả giai đoạn 2021-2025; không ảnh hưởng đến việc không thực hiện cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện trong giai đoạn 2022-2025.

### 2.3. Chương III (Quy định chuyển tiếp), gồm 02 Điều:

Không sửa đổi, bổ sung do còn phù hợp với cả giai đoạn 2021-2025 và không ảnh hưởng đến việc không thực hiện cơ chế đặc thù về tài chính đối với cấp huyện giai đoạn 2022-2025.

### III. Bộ cục và nội dung của dự thảo văn bản

1. Bộ cục, kết cấu của dự thảo văn bản dưới hình thức “Nghị quyết ban hành quy định trực tiếp”.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết được chia làm 4 Điều, cụ thể như sau:

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 (ban hành kèm theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh):

1. Sửa đổi điểm b khoản 2 Điều 5 như sau:

“- Vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung:

+ Phân bổ về ngân sách cấp huyện:

Dành 30% để phân bổ về ngân sách cấp huyện giai đoạn 2022-2025; vốn phân bổ theo các tiêu chí, định mức quy định tại Điều 6 của Quy định này.”

*Ghi chú:* Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND quy định “Dành tối thiểu 15% để phân bổ về ngân sách cấp huyện đối với các địa phương không có quy định cơ chế đặc thù về tài chính trong giai đoạn 2021-2025; vốn phân bổ theo các tiêu chí, định mức quy định tại Điều 6 của Quy định này. Số vốn còn lại phân bổ về ngân sách cấp huyện đối với các địa phương có quy định cơ chế đặc thù về tài chính trong giai đoạn 2021-2025 theo tỷ lệ quy định tại các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh”. (Dự thảo quy định 30% là áp dụng theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định vốn ngân sách trung ương phân bổ cho các địa phương không quá 30%).

2. Sửa đổi khoản 1 Điều 6 như sau:

“1. Các tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là cơ sở để xác định tỷ lệ điều tiết và số bổ sung cân đối của ngân sách tỉnh về ngân sách cấp huyện giai đoạn 2022-2025.”

*Ghi chú:* Theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND đã sửa “giai đoạn 2021-2025” bằng “giai đoạn 2022-2025” và bỏ nội dung “(không bao gồm các địa phương có quy định cơ chế đặc thù về tài chính trong giai đoạn 2021-2025)”.

3. Sửa đổi khoản 2 Điều 6 như sau:

“2. Các tiêu chí phân bổ vốn và xác định số điểm của từng tiêu chí trong giai đoạn 2022-2025:”

*Ghi chú:* Theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND bổ sung “trong giai đoạn 2022-2025”.

4. Sửa đổi điểm b khoản 3 Điều 6 như sau:

“b) Số vốn định mức cho 01 điểm phân bổ là tổng vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung phân bổ về ngân sách cấp huyện giai đoạn 2022-2025, chia cho tổng số điểm của các địa phương.”

*Ghi chú:* Theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND bổ sung “giai đoạn 2022-2025” và bỏ nội dung “(đối với các địa phương không có quy định cơ chế đặc thù về tài chính trong giai đoạn 2021-2025)”.

**Điều 2.** Nghị quyết này áp dụng cho các năm ngân sách nhà nước giai đoạn 2022-2025 của tỉnh Hải Dương.

**Điều 3.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện và chỉ đạo các ngành, địa phương và đơn vị có liên quan triển khai thực hiện Nghị quyết này.

**Điều 4.** Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết trong phạm vi nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của pháp luật.

*(Chi tiết có kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 đính kèm theo)*

Trên đây là Tờ trình về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025”, UBND tỉnh trình HĐND xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu dự họp kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh khoá XVII;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC, Thư (30b)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Triệu Thế Hùng**

