

Số: /BC-HĐND

Hải Dương, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO KẾT QUẢ GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ
Công tác quản lý, sử dụng trụ sở làm việc cơ quan nhà nước, tổ chức
chính trị - xã hội và đơn vị trực thuộc trên địa bàn tỉnh
(Báo cáo tại kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh khóa XVII)

Thực hiện Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 30/6/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân năm 2022, và Chương trình công tác năm 2022, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành quyết định, kế hoạch giám sát chuyên đề “*Công tác quản lý, sử dụng trụ sở làm việc cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị trực thuộc trên địa bàn tỉnh*” (Quyết định số 63/QĐ-HĐND; Kế hoạch số 64/KH-HĐND). Kết quả như sau:

A. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN KẾ HOẠCH GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ

Đoàn giám sát đã gửi công văn yêu cầu UBND tỉnh; 12 đơn vị cấp huyện; 23 sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội và một số cơ quan trung ương đóng trên địa bàn tỉnh xây dựng báo cáo; thời hạn: trước **15/5/2022** (Công văn số 01,02,03,04,05,06/CV-DGSCĐ). Tính đến thời điểm hiện tại, Đoàn giám sát đã nhận được đầy đủ báo cáo của các đơn vị.

Thường trực HĐND tỉnh đã thành lập 02 Đoàn giám sát do 02 đồng chí Phó Chủ tịch HĐND tỉnh làm trưởng đoàn. Đoàn đã mời các thành viên là lãnh đạo các sở, ngành: Mặt trận Tổ quốc tỉnh; Tài chính; Tài nguyên và Môi trường; Xây dựng cùng tham gia giám sát trực tiếp đối với 05 UBND cấp huyện; 08 sở, ngành; 05 cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn và các đơn vị trực thuộc. Các Đoàn giám sát đã khảo sát thực trạng và làm việc với các đơn vị, tổ chức có liên quan.

B. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

I. Công tác triển khai, ban hành văn bản

Thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14 ngày 21/6/2017 của Quốc hội (có hiệu lực từ ngày 01/01/2018), Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết số 03/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 Quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương. Trên cơ sở đó,

UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo điều hành; Sở Tài chính đã ban hành nhiều văn bản triển khai, đôn đốc hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, đơn vị về công tác quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất¹.

II. Tình hình quản lý, sử dụng trụ sở làm việc cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị trực thuộc trên địa bàn tỉnh

1. Tình hình quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn

Toàn tỉnh hiện có 165 cơ sở đất là trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội Trung ương đóng trên địa bàn và các đơn vị sự nghiệp trực thuộc với tổng diện tích là 483.695m². Trong đó: diện tích làm trụ sở làm việc là 376.826m²; diện tích hoạt động sự nghiệp là 20.560m²; diện tích làm nhà ở là 417m²; diện tích cho thuê 31.563m²; diện tích khác là 1.090m².

Tính đến thời điểm hiện tại, có 76 cơ sở nhà đất (đạt tỷ lệ 46,1%) đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với số diện tích là 353.082m². Các cơ sở nhà đất còn lại đang hoàn thiện các hồ sơ thủ tục cần thiết để sớm đề nghị cấp có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định.

(Chi tiết theo Phụ lục số 01).

Trên cơ sở rà soát, sắp xếp lại cơ sở nhà đất, các đơn vị đã phối hợp với Sở Tài chính xây dựng phương án xử lý đối với các trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp. Từ năm 2011 đến nay, 35 cơ sở nhà đất được Bộ Tài chính ra quyết định bàn giao về cho địa phương quản lý (*trong đó: 24 cơ sở nhà đất đã có phương án xử lý, 10 cơ sở nhà đất hiện có chủ trương của Thường trực Tỉnh ủy, 01 cơ sở nhà đất chưa có phương án xử lý*). Các đơn vị đang tiếp tục hoàn thiện thủ tục báo cáo Bộ chủ quản xin ý kiến, đề nghị Bộ Tài chính ra quyết định bàn giao về địa phương đối với các cơ sở nhà đất còn lại.

(Chi tiết theo Phụ lục số 02).

2. Tình hình quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị trực thuộc tỉnh (giai đoạn 2018-2021)

Trụ sở các sở ban ngành, đoàn thể chính trị - xã hội và các đơn vị trực thuộc; trụ sở các huyện, thành phố, thị xã được đặt tại các vị trí trung tâm, cơ bản đảm bảo điều kiện làm việc cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao

¹ Bao gồm: Quyết định số 41/2018/QĐ-UBND ngày 24/12/2018 của UBND tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng và diện tích công trình sự nghiệp khác tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh quản lý; Văn bản số 722/UBND-VP ngày 16/3/2018 về việc triển khai thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Chỉ thị số 16/CT-UBND ngày 29/10/2018 Về tăng cường triển khai thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Chỉ thị số 19/CT-UBND ngày 05/10/2020 Về việc đẩy hành triển khai thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật.

động; không phải làm việc nhờ, mượn trụ sở các cơ quan khác. Tiêu chuẩn, định mức sử dụng cơ bản đảm bảo.

Đến 31/12/2021, trên địa bàn toàn tỉnh hiện có 220 cơ sở đất là trụ sở làm việc của các cơ quan hành chính nhà nước (*cấp tỉnh, cấp huyện không bao gồm cấp xã*) và các cơ sở hoạt động sự nghiệp cấp tỉnh (*không bao gồm ngành y tế, giáo dục*) với tổng diện tích là 1.235.730m². Bao gồm:

- Tổng số cơ sở nhà đất của cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp ở cấp tỉnh (*các sở, ngành, tổ chức chính trị xã hội và đơn vị trực thuộc*) là 113 cơ sở với tổng diện tích là 753.233m². Đã có 22 cơ sở nhà đất (*đạt tỷ lệ 19,46%*) được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với tổng diện tích là 93.726m².

- Tổng số cơ sở đất của cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp ở cấp huyện (*các phòng, ban, tổ chức chính trị xã hội và đơn vị trực thuộc*) là 107 cơ sở với tổng diện tích là 482.497m². Đã có 04 cơ sở nhà đất (*đạt tỷ lệ 3,7%*) được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với tổng diện tích 10.485m².

(*Chi tiết theo Phụ lục số 03 và 04*).

3. Việc thực hiện kết luận kiến nghị sau giám sát của Đoàn giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND tỉnh năm 2018

Năm 2018, Thường trực HĐND tỉnh khóa XVI tổ chức giám sát chuyên đề về “*Công tác quản lý và sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị nhà nước trên địa bàn tỉnh*”. Đối tượng giám sát là các sở, ngành, đơn vị trực thuộc và UBND cấp huyện. Kết thúc cuộc giám sát, Thường trực HĐND tỉnh đã báo cáo kết quả giám sát chuyên đề tại kỳ họp thứ 6, HĐND tỉnh khóa XVI. Đây là kết quả và cơ sở để HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 03/2018/NQ- HĐND về việc ban hành quy định phân cấp, quản lý tài sản công. Theo đó, Thường trực HĐND tỉnh đã có một số kiến nghị, đề xuất đối với UBND tỉnh, các cơ quan, đơn vị, địa phương.

Trên cơ sở các kiến nghị của Đoàn, UBND tỉnh đã chỉ đạo, quán triệt và yêu cầu các sở, ngành, cơ quan, đơn vị, địa phương nghiêm túc thực hiện. Sau 04 năm, đến nay, công tác quản lý và sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị nhà nước trên địa bàn tỉnh bước đầu đạt được một số kết quả. Cụ thể như sau:

- Về việc sắp xếp lại, xử lý nhà đất tổng thể trên toàn tỉnh: UBND tỉnh đã yêu cầu các sở, ngành, địa phương thực hiện rà soát hiện trạng các cơ sở nhà đất và đã lên được phương án sơ bộ sắp xếp lại, xử lý nhà đất thuộc phạm vi quản lý. Theo đó, tổng số cơ sở nhà, đất trên địa bàn tỉnh Hải Dương do các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh quản lý (*03 cấp tỉnh, huyện,*

xã) là: 4.268 cơ sở với tổng diện tích đất: 16.350.271,41m², tổng diện tích sàn sử dụng nhà: 6.789.315,556m². Trong đó:

+ Giữ lại tiếp tục sử dụng là: 4.082 cơ sở, với diện tích đất: 15.974.592,110m², diện tích sàn sử dụng nhà: 6.738.982,376m²;

+ Thu hồi: 49 cơ sở, với diện tích đất: 177.944,3m², diện tích sàn sử dụng nhà: 13.070,9m²;

+ Điều chuyển: 30 cơ sở, với diện tích đất: 85.102,4m², diện tích sàn sử dụng nhà: 22.855,4m².

+ Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất là: 102 cơ sở, với diện tích đất: 91.180,9m², diện tích sàn sử dụng nhà: 11.205,6m²;

+ Tạm giữ lại tiếp tục sử dụng: 05 cơ sở, với diện tích đất: 21.451,7m², diện tích sàn sử dụng nhà: 3.201,4m².

- Cơ bản các đơn vị đã ban hành được Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công; trong đó đã quy định nhiệm vụ, quyền hạn của các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp.

- Đã có 13/23 đơn vị sự nghiệp công lập (*đạt tỷ lệ 56%*) cho thuê tài sản công đã có Đề án được UBND tỉnh phê duyệt (*tại thời điểm tháng 6 năm 2018: 100% các đơn vị cho thuê, liên doanh, liên kết không có Đề án được phê duyệt*) (*Chi tiết theo Phụ lục số 05*).

- Trong giai đoạn 2018-2021, UBND tỉnh đã bố trí 10,38 tỷ đồng để cải tạo, sửa chữa một số trụ sở làm việc bị xuống cấp². Giai đoạn 2021-2025, HĐND tỉnh đã quyết định chủ trương đầu tư cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc một số cơ quan hành chính nhà nước bị xuống cấp nghiêm trọng với tổng mức đầu tư các dự án là 42,1 tỷ đồng³.

Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các cơ quan, đơn vị được tích cực thực hiện: từ năm 2018 đến nay, có thêm 18 đơn vị được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng đất đai của các cơ quan, đơn vị.

4. Nhận xét chung

* Trong việc thực hiện kế hoạch giám sát, nhìn chung các cơ quan, đơn vị đã thực hiện tương đối tốt kế hoạch giám sát, hoàn thành báo cáo và bố trí đầy đủ các thành phần làm việc với Đoàn. Một số đơn vị nghiêm túc, thẳng thắn, trách nhiệm chỉ rõ hạn chế, bất cập; đề xuất, kiến nghị các giải pháp tháo gỡ

² Trụ sở làm việc các tổ chức xã hội số 15 Hồng Quang (2,28 tỷ đồng); trụ sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch (3,5 tỷ đồng); trụ sở Sở Xây dựng (4,6 tỷ đồng).

³ Bao gồm: trụ sở Sở Kế hoạch và Đầu tư (7,1 tỷ đồng), trụ sở Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (8,4 tỷ đồng), trung tâm hành chính công (4,1 tỷ đồng), nhà hội trường UBND tỉnh (14 tỷ đồng), Trụ sở làm việc Trung tâm lưu trữ lịch sử (*thuộc Chi cục Văn thư Lưu trữ, Sở Nội vụ*) và Kho lưu trữ hồ sơ tài liệu của tỉnh (8,5 tỷ đồng).

những khó khăn, vướng mắc; thể hiện rõ tinh thần cầu thị khi Đoàn giám sát có ý kiến. Cơ bản các cuộc giám sát đạt yêu cầu đề ra.

* Từ năm 2018 trở lại đây, thực hiện các Luật, Nghị định, Nghị quyết của HĐND tỉnh, công tác chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện của UBND tỉnh về quản lý và sử dụng trụ sở làm việc của các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị trực thuộc trên địa bàn đạt được một số kết quả tích cực. Công tác triển khai, ban hành văn bản được UBND tỉnh, các cơ quan tham mưu thực hiện cơ bản kịp thời. Chất lượng ban hành văn bản từng bước được nâng cao, đáp ứng yêu cầu thực tiễn, tạo cơ sở pháp lý và căn cứ để các sở, ngành, đơn vị, địa phương chủ động thực hiện. Việc quy định rõ thẩm quyền cho từng ngành, từng cấp và người đứng đầu tại đơn vị, địa phương tạo sự chủ động gắn với ràng buộc rõ trách nhiệm của các chủ thể trong quản lý, sử dụng tài sản công.

Công tác quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động ngày càng đi vào nề nếp, cơ bản chấp hành nghiêm túc theo đúng quy định hiện hành, đảm bảo đúng mục đích, công năng, tiêu chuẩn, định mức, chế độ. Nhiều đơn vị đã ban hành Quy chế quản lý, sử dụng tài sản; thực hiện lập, lưu giữ hồ sơ nhà đất; hạch toán tài sản theo đúng quy định hiện hành; chế độ thông tin, báo cáo cơ bản đảm bảo. Ý thức, trách nhiệm của người sử dụng được nâng cao; năng lực, trình độ quản lý của người đứng đầu, của các cá nhân, bộ phận chuyên môn, tham mưu, giúp việc trực tiếp cơ bản đáp ứng yêu cầu công tác quản lý, sử dụng trụ sở của địa phương, đơn vị. Việc sắp xếp lại, xử lý nhà đất đạt kết quả rõ rệt; khắc phục một phần tình trạng sử dụng đất lãng phí, thất thoát tài sản công; nâng cao hiệu quả sử dụng nhà đất đồng thời khai thác có hiệu quả nguồn lực tài chính từ nhà, đất phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, góp phần thúc đẩy chỉnh trang phát triển đô thị theo hướng văn minh, hiện đại, bền vững.

C. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

I. Tồn tại, hạn chế

1. Việc thực hiện báo cáo theo kế hoạch giám sát

Trên cơ sở kế hoạch đã ban hành, Đoàn giám sát đã gửi công văn tới UBND tỉnh; 12 đơn vị cấp huyện; 23 sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội và một số cơ quan trung ương đóng trên địa bàn tỉnh; thời hạn gửi báo cáo: trước 15/5/2022. Tuy nhiên, nhiều đơn vị gửi báo cáo rất muộn, không đúng thời hạn theo yêu cầu của Đoàn.

Nội dung báo cáo của nhiều đơn vị rất sơ sài, chủ yếu cung cấp thống kê số liệu, đánh giá những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và các kiến nghị đề xuất không đầy đủ nên khó khăn cho Đoàn trong việc tổng hợp, đối chiếu. Để thống nhất số liệu trên toàn tỉnh, Đoàn giám sát sử dụng số liệu theo báo cáo của

UBND tỉnh là căn cứ chính; tuy nhiên, vẫn có sự sai lệch giữa báo cáo của đơn vị và báo cáo của UBND tỉnh.

Một số đơn vị theo báo cáo đã chấm dứt hoạt động cho thuê, liên doanh liên kết; tuy nhiên, trên thực tế hoạt động cho thuê, liên doanh, liên kết vẫn diễn ra sau khi đoàn kết thúc hoạt động khảo sát (*Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên thành phố Hải Dương; Trung tâm tư vấn, dịch vụ việc làm, hỗ trợ doanh nghiệp khu công nghiệp - Ban Quản lý các Khu công nghiệp...*).

2. Việc thực hiện công tác quản lý nhà nước về trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp

2.1. Đối với công tác quản lý nhà nước trên địa bàn

- Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chưa đạt yêu cầu đề ra. Tính đến nay, mới có 102 cơ sở nhà đất được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*bìa đỏ*) (*đạt tỷ lệ 26,5 %*); 100% các đơn vị được cấp Giấy chứng nhận Quyền quản lý, sử dụng nhà đất (*bìa xanh*) từ giai đoạn trước chưa thực hiện chuyển đổi sang bìa đỏ theo quy định.

- Việc quản lý, lưu trữ, cập nhật số liệu đất đai của cơ quan chức năng và cơ quan, đơn vị được bàn giao đất còn hạn chế, phương thức đo đạc giữa các thời kỳ khác nhau nên giữa số liệu theo dõi và số liệu thực tế chưa có sự thống nhất (*tổng diện tích trên sổ sách của Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh và các đơn vị trực thuộc tăng 3.163,3m²; tổng diện tích trên sổ sách của các đơn vị trực thuộc Kho bạc Nhà nước tỉnh tăng 1.153m² so với số theo dõi của Sở Tài nguyên - Môi trường*).

- Công tác tiếp nhận, xử lý trụ sở cơ quan nhà nước Trung ương sau khi được bàn giao về địa phương còn nhiều bất cập. Tính đến thời điểm hiện tại, còn 11/35 trụ sở chưa có phương án xử lý cụ thể, mới có quan điểm, định hướng của Thường trực Tỉnh ủy, trong đó có nhiều trụ sở được bàn giao từ những năm 2014-2015, cá biệt có trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Nam Sách đã có quyết định của UBND tỉnh từ năm 2003 nhưng đến nay chưa được xử lý.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương với cơ quan tài chính, tài nguyên; giữa cơ quan nhà nước địa phương (*tỉnh, huyện*) với cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn còn chưa chặt chẽ; chế độ thông tin, báo cáo chưa kịp thời nên dẫn tới tình trạng cơ quan quản lý nhà nước không nắm được tình hình quản lý sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của cơ quan, đơn vị trên địa bàn; nhất là các cơ quan nhà nước Trung ương⁴; số liệu báo cáo không có sự thống nhất.

⁴ Viện Kiểm sát nhân dân huyện Nam Sách được UBND tỉnh ra quyết định giao cho UBND huyện Nam Sách quản lý. Tuy nhiên, khi điều chỉnh địa giới hành chính, UBND huyện Nam Sách và UBND thành phố Hải Dương không có sự bàn giao tài sản; UBND thành phố Hải Dương không nắm được nội dung này.

- Trụ sở Chi cục thuế huyện Gia Lộc (cũ) đã được Bộ Tài chính ra quyết định bàn giao về tỉnh năm 2016, tuy nhiên UBND huyện Gia Lộc là cơ quan quản lý nhà nước trên địa bàn cũng không nắm được nội dung này.

- Nhiều cơ quan, đơn vị chưa theo sát và chưa phản ánh kịp thời tình hình biến động tài sản vào phần mềm quản lý tài sản công; chưa quan tâm đến việc xác định và điều chỉnh giá trị quyền sử dụng đất để tính vào giá trị tài sản của đơn vị khi bảng giá đất có sự thay đổi. Công tác quản lý hồ sơ liên quan đến tài sản tại đơn vị còn thiếu sót, gây khó khăn trong việc tổng hợp số liệu báo cáo.

2.1. Đối với công tác quản lý, sử dụng trụ sở làm việc

*** Đối với cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn**

- Cơ sở nhà đất của một số cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn không còn nhu cầu sử dụng hoặc sử dụng ít, không hiệu quả nhưng chưa có phương án xử lý, chưa làm thủ tục bàn giao về địa phương gây thất thoát, lãng phí tài sản công (*kho dự trữ Đôn Thu bị người dân phá một phần tường rào để mở đường vận chuyển nguyên vật liệu xây dựng; Kho dự trữ Phương Điểm cho chùa mượn một phần diện tích làm chỗ để xe; một số kho dự trữ thuộc Cục dự trữ nhà nước khu vực Hải Hưng; khách sạn du lịch công đoàn và khu nhà tập thể, trung tâm tư vấn pháp luật công đoàn thuộc Liên đoàn Lao động tỉnh; trụ sở Tòa án nhân dân huyện Nam Sách cũ; trụ sở một số chi cục thuế, đội thuế đang bỏ hoang chưa có phương án xử lý...*).

(Chi tiết danh mục theo Phụ lục số 06)

- Định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động của một số cơ quan, đơn vị chưa đảm bảo theo đúng quy định của Nghị định 152/2017/NĐ-CP; các tiêu chuẩn định mức theo quy định của ngành chủ quản; có đơn vị thiếu định mức (*trụ sở một số Viện Kiểm sát nhân dân cấp huyện; trụ sở chi cục thuế khu vực...*) nhưng cũng có nhiều đơn vị vượt định mức (*trụ sở các chi cục thuế sau sáp nhập hiện dùng làm bộ phận một cửa, trụ sở của các liên đoàn lao động cấp huyện...*).

*** Đối với cơ quan nhà nước cấp tỉnh, huyện**

- Nhiều trụ sở các cơ quan hành chính nhà nước ở tỉnh, huyện được xây dựng từ lâu, cơ sở vật chất lạc hậu, công năng thiết kế không còn phù hợp với cách thức bố trí và làm việc của công chức hiện nay. Một số công trình xuống cấp nghiêm trọng, không đảm bảo an toàn khi sử dụng (*Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh...*) hoặc vị trí ở các phố cũ đông dân cư, hệ thống hạ tầng kỹ thuật yếu kém không đồng bộ, giao thông đi lại không thuận tiện gây khó khăn trong giải quyết công việc, liên hệ giao dịch của các tổ chức, cá nhân. (*Thanh tra tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Công thương, ...*).

- Nhiều sở, ngành, địa phương có các đơn vị trực thuộc nằm rải rác, không tập trung (*Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Lao động -*

*Thương binh và Xã hội, Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch*⁵; UBND các huyện: Bình Giang, Tứ Kỳ, Cẩm Giàng...). Một số ít cơ quan phải đi mượn trụ sở hoặc dùng chung với các cơ quan khác (*Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm, Trung tâm Pháp y - Sở Y tế; Trung tâm trợ giúp pháp lý - Sở Tư pháp*⁶) trong khi đó, vẫn có đơn vị không sử dụng hết công suất, cho các đơn vị khác mượn trụ sở làm việc (*Liên minh Hợp tác xã tỉnh*).

2.2. Đối với công tác quản lý, sử dụng cơ sở hoạt động sự nghiệp

- 42/42 đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính chưa thực hiện lộ trình chuyển từ hình thức giao đất không thu tiền sử dụng đất sang thuê đất và thu tiền thuê đất đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính theo quy định tại Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 46/2014/NĐ-CP và chỉ đạo của Bộ Tài chính tại văn bản số 13704/BTC-QLCS (*theo quy định phải thực hiện từ 01/7/2014*); chưa chủ động phối hợp với các cơ quan chức năng hoàn thiện thủ tục theo quy định.

(*Chi tiết danh sách các đơn vị tự chủ tài chính tại Phụ lục số 07*)

- Còn 10/23 đơn vị sử dụng tài sản công để cho thuê hoặc liên doanh liên kết nhưng chưa có đề án được phê duyệt. Một số đơn vị thực hiện liên doanh liên kết nhưng xây dựng thành đề án cho thuê để hạn chế thủ tục hành chính. Có đơn vị chưa được bàn giao tài sản nhưng đã thực hiện cho thuê hoặc để cơ quan chủ quản ký hợp đồng cho thuê (*Trung tâm hỗ trợ thanh niên công nhân và lao động trẻ - Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh; Nhà văn hóa lao động - Liên đoàn lao động tỉnh; Trung tâm dịch vụ việc làm - Sở Lao động - Thương binh và Xã hội*).

- Kết quả thực hiện Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê:

+ Hoạt động cho thuê, liên doanh, liên kết ở nhiều đơn vị chưa phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao; không góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ công (*Trung tâm Dịch vụ việc làm 8/3- Hội Liên hiệp Phụ nữ: cho thuê dịch vụ rửa xe; Nhà văn hóa lao động - Liên đoàn lao động: cho thuê bãi đỗ xe ô tô, bán sơn, bán nội thất ô tô, thuê mặt bằng đặt cột phát sóng; Trung tâm bảo trợ xã hội: cho thuê bán hàng ăn, cửa hàng điện thoại, xe máy...).*

+ Một số đơn vị không thực hiện theo đúng nội dung đề án được phê duyệt, cho thuê thêm nhiều hạng mục ngoài đề án (*Trung tâm hỗ trợ thanh niên*

⁵ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Có 05 Chi cục thực hiện chức năng quản lý nhà nước (*Chi cục kiểm lâm, Chi cục phát triển nông thôn, Chi cục thủy lợi, Chi cục chăn nuôi và thú y; Chi cục trồng trọt và Bảo vệ thực vật*) và 02 đơn vị sự nghiệp (*Ban Quản lý rừng; Trung tâm nước sinh hoạt và vệ sinh môi trường nông thôn*) cùng các đơn vị trực thuộc nằm rải rác ở nhiều huyện, thị xã, thành phố;

Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch: có 02 trụ sở của Sở ở địa chỉ số 73-75 Bạch Đằng; các đơn vị sự nghiệp nằm rải rác ở nhiều nơi trong thành phố;

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội: Các đơn vị sự nghiệp trực thuộc nằm rải rác ở nhiều huyện, thành phố (Hải Dương, Chí Linh, Nam Sách (*dự kiến*)).

⁶ Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm sử dụng chung trụ sở làm việc với Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh; Trung tâm Pháp y mượn trụ sở của Trung tâm y tế thành phố Hải Dương; Trung tâm trợ giúp pháp lý mượn trụ sở của sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

công nhân và lao động trẻ: cho 12 đơn vị ký hợp đồng thuê, trong đó có một số nội dung ngoài đề án; Trung tâm Dịch vụ việc làm thanh niên: 02 hạng mục cho thuê ngoài đề án).

+ Một số đơn vị xây dựng các công trình trên diện tích đất, nhà cho thuê, liên doanh, liên kết không có giấy phép, không đảm bảo theo quy hoạch, làm ảnh hưởng đến công năng theo thiết kế ban đầu (*Trung tâm hỗ trợ thanh niên công nhân và lao động trẻ; Trung tâm tư vấn, dịch vụ việc làm, hỗ trợ doanh nghiệp khu công nghiệp - Ban Quản lý các Khu công nghiệp; Trung tâm xúc tiến thương mại - Sở Công thương...*); nhiều đơn vị đi thuê chưa quan tâm đầu tư hệ thống phòng chống cháy nổ theo quy định (*Trung tâm xúc tiến thương mại - hạng mục nhà hàng nướng King BBQ; Nhà thi đấu thể dục thể thao tỉnh - hạng mục quán cà phê, nhà hàng...*).

- Nhiều đơn vị chưa lập Đề án hoặc thực hiện Đề án không đúng quy định nhưng vẫn hạch toán, sử dụng số thu từ hoạt động cho thuê, liên doanh, liên kết cho hoạt động thường xuyên (*Trung tâm Trung tâm tư vấn, dịch vụ việc làm, hỗ trợ doanh nghiệp khu công nghiệp - Ban Quản lý các Khu công nghiệp; Trung tâm đào tạo, huấn luyện và thi đấu thể thao, Nhà thi đấu, Trung tâm Văn hóa, nghệ thuật tỉnh - Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch...*). 100% các đơn vị chưa thực hiện nộp tiền thuê đất theo quy định.

- Thời gian cho thuê kéo dài trong nhiều năm, không quy định rõ điều khoản chấm dứt hợp đồng nên khó khăn trong việc xử lý hậu quả, thanh lý hợp đồng (*Trung tâm xúc tiến thương mại - Sở Công thương; Trung tâm hỗ trợ TNCN và lao động trẻ - Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh; Thư viện tỉnh, Trung tâm văn hóa nghệ thuật tỉnh số 08 đường Hồng Quang - Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch ...*).

- Các đơn vị sự nghiệp công lập chưa quan tâm bố trí kinh phí để cải tạo, sửa chữa cơ sở hoạt động, chủ yếu để đảm bảo hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị.

- Cơ quan chủ quản chưa quan tâm đến công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng cơ sở hoạt động của các đơn vị sự nghiệp; việc khắc phục, chấn chỉnh các sai phạm chưa được nghiêm túc thực hiện.

- Công tác theo dõi, tổng hợp, lưu trữ quản lý hồ sơ tài liệu về trụ sở và các loại giấy chứng nhận còn bị coi nhẹ; việc bàn giao giữa các thế hệ lãnh đạo không đầy đủ, nhiều trường hợp bị thất lạc hồ sơ không có biện pháp khắc phục.

Các tồn tại, hạn chế nêu trên đều đã được Đoàn giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND tỉnh năm 2018 phản ánh, cảnh báo, yêu cầu khắc phục nhưng đến nay chưa được quan tâm, xử lý chưa hiệu quả; cá biệt có một số sai phạm trong quá trình cho thuê, liên doanh, liên kết không được khắc phục, để tồn tại

kéo dài trong suốt 04 năm qua.

2. Nguyên nhân của những tồn tại hạn chế

2.1. Nguyên nhân khách quan

- Một số quy định pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công là trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp chưa có Nghị định, Thông tư hướng dẫn cụ thể như: việc sử dụng tài sản công vào việc cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết; quy định về việc quản lý nhà nước của địa phương đối với các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn; việc sắp xếp, xử lý lại nhà đất đối với các doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có trên 50% vốn nhà nước... Chế tài để xử phạt vi phạm trong quản lý, sử dụng tài sản công (*trong đó có trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp*) chưa đủ nghiêm minh và răn đe.

- Trụ sở nhiều cơ quan nhà nước được xây dựng từ trước năm 2010 (*có cơ quan xây dựng từ năm 1960*) nên quy hoạch không còn phù hợp, xuống cấp. Trong khi đó khả năng cân đối ngân sách gặp nhiều khó khăn, nên về cơ bản tỉnh không bố trí kinh phí để đầu tư xây dựng mới, cải tạo sửa chữa.

- Quá trình xử lý trụ sở cơ quan nhà nước sau sắp xếp lại gặp một số khó khăn vướng mắc do yếu tố quy hoạch hoặc tình hình tài chính của đơn vị.

2.2. Nguyên nhân chủ quan

- Việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động theo phân cấp chưa được UBND các cấp, các sở, ngành, đơn vị quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, hiệu quả. Trong 04 năm từ 2018 - 2022, UBND tỉnh chỉ ban hành được 04 văn bản chỉ đạo, điều hành trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công. Việc triển khai thực hiện rà soát, sắp xếp lại các cơ sở nhà đất được thực hiện từ tháng 4/2019 nhưng đến nay vẫn chưa thực hiện xong. UBND các cấp, các sở, ngành hầu như không ban hành các văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện; trong cả giai đoạn UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương không thực hiện kiểm tra chuyên ngành nào về quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp.

- Việc sắp xếp lại, xử lý nhà đất của các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn đòi hỏi phải có sự phối hợp thống nhất giữa UBND tỉnh (*quản lý nhà nước về đất đai*) và cơ quan chủ quản ở Trung ương (*đầu tư tài sản trên đất*). Nhưng trên thực tế, một số cơ quan sử dụng tài sản chưa chủ động phối hợp với cơ quan nhà nước ở địa phương, chậm trễ trong việc tham mưu với cơ quan chủ quản.

- Hồ sơ, dữ liệu gốc về một số tài sản bị thất lạc do quá trình chia tách, sáp nhập địa giới hành chính và thay đổi, luân chuyển cán bộ; thiếu nguồn kinh phí đầu tư, trang bị phần mềm quản lý công sản. Việc áp dụng công nghệ thông tin trong quản lý, sử dụng, thống kê, cập nhật dữ liệu về tài sản công gặp nhiều khó khăn.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát về việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị chưa được quan tâm đúng mức; chủ yếu lồng ghép với các cuộc thanh tra, kiểm tra cải cách hành chính. Các cơ quan thanh tra, kiểm tra chỉ thực sự vào cuộc khi có phản ánh từ cơ quan báo chí hoặc từ dư luận nhân dân. Việc khắc phục hậu quả, thực hiện các kiến nghị, kết luận sau thanh tra, kiểm tra chưa được các đơn vị nghiêm túc thực hiện.

- Áp lực từ việc từng bước thực hiện cơ chế tự chủ khiến các đơn vị phải tăng cường tìm kiếm các nguồn thu phục vụ hoạt động thường xuyên. Người đứng đầu các đơn vị sự nghiệp còn thiếu tính chủ động trong thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm; chủ yếu trông chờ vào nguồn thu từ cho thuê, liên doanh, liên kết.

- Thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị chưa quan tâm đúng mức việc bố trí, đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ, chuyên môn cho công chức, viên chức làm công tác quản lý, sử dụng tài sản công. Một số công chức, viên chức làm công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thường xuyên có sự luân chuyển, thay đổi vị trí việc làm, gây ảnh hưởng đến chất lượng và tính thống nhất trong quản lý, theo dõi, sử dụng tài sản công.

D. MỘT SỐ VẤN ĐỀ BÁO CÁO THÊM QUA HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT

1. Về trụ sở UBND cấp xã sau sáp nhập

Sau khi thực hiện sáp nhập theo Đề án tổng thể các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2019-2021, hiện nay toàn tỉnh có 31 trụ sở UBND cấp xã dôi dư với tổng diện tích đất là 124.204m² và tổng diện tích nhà là 26.751m². Qua khảo sát tại 05 địa phương (*thành phố Hải Dương và các huyện: Ninh Giang, Gia Lộc, Kim Thành, Thanh Miện*), đoàn giám sát nhận thấy hầu hết các cơ sở nhà đất mới được đầu tư đưa vào sử dụng nhưng đã bị bỏ hoang, các địa phương và cơ quan chức năng chậm trễ trong đề xuất phương án xử lý, hướng dẫn nên đang xuống cấp nghiêm trọng.

Đến thời điểm hiện tại, thực hiện chủ trương sắp xếp lại, xử lý nhà đất trên địa bàn tỉnh; UBND các địa phương đã phối hợp với Sở Tài chính rà soát, thống kê và cơ bản đã lên được phương án, cụ thể: giữ lại tiếp tục sử dụng 08 trụ sở (*diện tích đất 18.894m², diện tích nhà 4.531m²*); điều chuyển 12 trụ sở (*diện tích đất 50.887m², diện tích nhà 10.606m²*); thu hồi 02 trụ sở (*diện tích đất 6.495m², diện tích nhà 814m²*); bán tài sản 09 trụ sở (*diện tích đất 47.927m², diện tích nhà 10.800m²*).

(Chi tiết theo Phụ lục số 08)

2. Về tình hình sử dụng đất của các doanh nghiệp sau cổ phần hóa

Trong quá trình đi khảo sát tại các địa phương, lãnh đạo UBND một số huyện, thành phố có phản ánh tình trạng một số doanh nghiệp sau cổ phần hóa sử dụng đất lãng phí, để hoang hóa và sai mục đích trong nhiều năm nhưng không có phương án xử lý phù hợp.

Qua khảo sát, Đoàn giám sát nhận thấy, hầu hết các vị trí sử dụng đất của các doanh nghiệp nhà nước trước đây, doanh nghiệp cổ phần hóa hiện nay đều là những doanh nghiệp gần hoặc sát trực đường chính, có giá trị kinh tế, có lợi thế kinh doanh thương mại; trong khi năng lực của nhiều doanh nghiệp còn hạn chế, nhiều năm liền không có phương án sản xuất kinh doanh cụ thể, dẫn đến thực tế các doanh nghiệp hầu như chỉ khoán tài sản cho một số cổ đông và người nhà kinh doanh, liên doanh, liên kết hoặc cho thuê lại tài sản (*thực chất là cả đất đai*) để người khác kinh doanh và hầu hết đều không đúng mục tiêu ban đầu khi cổ phần hóa (*Công ty cổ phần Dược vật tư y tế Hải Dương (thành phố Hải Dương), Công ty cổ phần Cơ điện nông nghiệp Hải Dương (thành phố Hải Dương, huyện Thanh Miện), Công ty cổ phần xuất nhập khẩu Hải Dương (thành phố Hải Dương, huyện Gia Lộc), Tổng Công ty lương thực miền Bắc Vinafood 1 (thành phố Hải Dương, huyện Gia Lộc, huyện Thanh Miện).*)

E. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đối với Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh

- Trong phạm vi chức năng nhiệm vụ của mình kiến nghị tới Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương xem xét sửa đổi, bổ sung các quy định về quản lý sử dụng tài sản công, trong đó có tài sản là trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

2. Đối với Chính phủ, các bộ, ngành

- Đề nghị Bộ Tài Chính tiếp tục hoàn thiện, nâng cấp hệ thống phần mềm quản lý tài sản công tạo điều kiện cho các cơ quan đơn vị dễ dàng triển khai thực hiện.

- Tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách về quản lý, sử dụng tài sản công, trong đó có tài sản là trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương đảm bảo rõ người, rõ việc, rõ thẩm quyền; tạo hành lang pháp lý thông thoáng, không mất cơ hội khai thác tài sản công nhưng vẫn đảm bảo quy định của pháp luật.

- Ban hành hướng dẫn về việc sử dụng tài sản công vào việc cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết. Quy định về thẩm quyền của địa phương trong việc quản lý nhà nước đối với các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn; quy định rõ thời gian không sử dụng sẽ phải bàn giao về địa phương; việc sắp xếp, xử lý lại nhà đất đối với các doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có trên 50% vốn nhà nước...

- Đề nghị các bộ, ngành liên quan tích cực phối hợp với Bộ Tài chính đẩy

nhánh tiến độ bàn giao về tỉnh Hải Dương những cơ sở nhà đất hiện đã không còn nhu cầu sử dụng hoặc sử dụng kém hiệu quả (*Trụ sở Chi cục thuế huyện Bình Giang cũ; trụ sở Chi cục thuế huyện Nam Sách cũ; các Kho dự trữ: Sắt, Ghẽ (Cẩm Bình); Việt Hồng, Pháp Chế (Nam Thanh); Phương Điểm, Đò Vạn (Tứ Lộc); Khách sạn Du lịch Công đoàn Côn Sơn và khu nhà tập thể, Nhà khách Liên đoàn Lao động tỉnh, Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Công đoàn Hải Dương (nay là Trung tâm tư vấn pháp luật)...)*)

3. Đối với các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn

- Tăng cường quản lý trụ sở làm việc theo hướng hiệu quả, tiết kiệm, chống lãng phí. Quan tâm bố trí kinh phí duy tu, bảo dưỡng hàng năm theo quy định.

- Tiếp tục rà soát, kiểm kê các cơ sở nhà đất thuộc phạm vi quản lý; tích cực phối hợp với UBND tỉnh tham mưu báo cáo bộ chủ quản, Bộ Tài chính cho ý kiến xử lý; sớm bàn giao về tỉnh các cơ sở nhà đất không còn nhu cầu sử dụng hoặc sử dụng kém hiệu quả.

- Đẩy nhanh tiến độ trình cấp có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các đơn vị chưa được cấp để thuận tiện cho công tác quản lý, theo dõi; tránh chồng chéo, lấn chiếm.

- Rà soát hiện trạng sử dụng của các đơn vị trực thuộc, báo cáo xin ý kiến cơ quan cấp trên hỗ trợ kinh phí cải tạo, sửa chữa hoặc xây mới đối với các trụ sở đã xuống cấp nghiêm trọng, ảnh hưởng đến thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao.

4. Đối với HĐND tỉnh

- Tăng cường công tác giám sát việc quản lý, sử dụng tài sản công nói chung và trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn; đặc biệt là việc quản lý, sử dụng trụ sở của các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh, các đơn vị sự nghiệp công lập, các doanh nghiệp nhà nước.

5. Đối với UBND tỉnh

- Chỉ đạo các sở, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được, chấn chỉnh các tồn tại hạn chế và khắc phục kịp thời các sai phạm đã được Đoàn giám sát chỉ ra.

- Chỉ đạo chấm dứt hoạt động cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết của các đơn vị sự nghiệp công lập khi không có Đề án hoặc ngoài Đề án được phê duyệt. Báo cáo kết quả thực hiện tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2022 của HĐND tỉnh.

- Siết chặt quy định về việc thẩm định, phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết của các đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo tuân thủ nguyên tắc trước hết phải hoàn thành chức

năng, nhiệm vụ được giao; các nhiệm vụ do nhà nước đặt hàng nếu vẫn chưa sử dụng hết công suất mới được cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết.

- Phê duyệt và bố trí kinh phí thực hiện đề án đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức để triển khai đồng bộ trên phạm vi toàn tỉnh ngay trong năm 2022.

- Khẩn trương phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà đất tỉnh Hải Dương theo hướng tinh gọn, hiệu quả, hiện đại, đồng bộ, đúng định mức; đảm bảo phù hợp với quy hoạch chung của địa phương, của tỉnh.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tích cực, chủ động tham mưu, xây dựng phương án đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương để khắc phục tình trạng làm việc phân tán, không tập trung; tạo điều kiện thực hiện cải cách hành chính, tạo môi trường làm việc chính quy, hiện đại nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

6. Đối với các sở Tài chính, Sở Tài nguyên - Môi trường là cơ quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước trên địa bàn

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra chuyên ngành về việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn; đặc biệt là việc thực hiện đề án cho thuê, liên doanh, liên kết của đơn vị để kịp thời phát hiện và sửa chữa các sai phạm, nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công. Kiên quyết đề nghị thu hồi, điều chuyển đối với các trường hợp dôi dư, sử dụng không đúng mục đích, không đúng quy định (*bỏ trống, cho mượn, cho thuê, liên doanh, liên kết toàn bộ hoặc một phần khuôn viên không đúng quy định, thẩm quyền...*). Thực hiện tổng rà soát, đánh giá hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh để đưa ra phương án xử lý phù hợp; xem xét đề nghị giải thể, sáp nhập đối với các đơn vị không còn khả năng thực hiện chức năng nhiệm vụ được giao.

- Tiếp tục rà soát, xác định hiện trạng cũng như tham mưu cho UBND tỉnh phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà đất không còn nhu cầu sử dụng hoặc sử dụng kém hiệu quả trên địa bàn tỉnh.

- Tích cực, chủ động tham mưu cho UBND tỉnh phương án xử lý đối với các cơ sở nhà đất của Trung ương đã bàn giao về địa phương vừa đảm bảo phù hợp với các quy hoạch phát triển của địa phương, của tỉnh; vừa đáp ứng được nhu cầu sử dụng của từng cơ quan, đơn vị hoặc đảm bảo mục tiêu tăng cường nguồn thu cho ngân sách.

- Tăng cường phối hợp, hướng dẫn các đơn vị sử dụng trụ sở trong việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; liên doanh, liên kết, cho thuê đúng quy định. Mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn cho cán bộ làm công tác tham mưu về

quản lý, sử dụng tài sản công; báo cáo thông tin kịp thời, chính xác và tích cực ứng dụng công nghệ trong theo dõi, quản lý tài sản công.

- Yêu cầu các đơn vị sự nghiệp thực hiện hạch toán, trích khấu hao và các nghĩa vụ tài chính với nhà nước đối với các khoản thu từ hoạt động cho thuê, liên doanh, liên kết; truy thu nộp tiền thuê đất từ thời điểm cho thuê, liên doanh liên kết đến nay theo đúng quy định. Trong trường hợp đơn vị chưa được phê duyệt đề án hoặc đề án lập chưa đúng quy định: nguồn thu phải được nộp vào tài khoản tiền gửi của đơn vị tại Kho bạc Nhà nước, chỉ được chi sau khi có Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt và cơ quan tài chính cùng cấp phê duyệt bổ sung dự toán chi theo quy định.

7. Đối với các sở, ngành, địa phương

- Tăng cường công tác quản lý, hướng dẫn và giám sát các cơ quan, đơn vị trực thuộc trong việc sử dụng trụ sở, cơ sở hoạt động. Thực hiện kiểm tra, giám sát các cơ quan, đơn vị cho thuê, có hoạt động liên doanh, liên kết.

- Chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng, điều chỉnh, bổ sung và thực hiện nghiêm túc quy chế quản lý tài sản công. Thực hiện nghiêm túc việc theo dõi, hạch toán, cập nhật biến động tài sản; thường xuyên báo cáo về tình hình quản lý, sử dụng tài sản công là trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động với cơ quan có thẩm quyền. Quan tâm bố trí kinh phí duy tu, bảo dưỡng hàng năm theo quy định.

- Rà soát việc lập, trình thẩm định và phê duyệt đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết đảm bảo phù hợp chức năng nhiệm vụ của đơn vị cũng như quy hoạch được phê duyệt. Nghiêm túc chấn chỉnh, chấm dứt tình trạng cho thuê, liên doanh, liên kết khi không có đề án được phê duyệt hoặc cho thuê, liên doanh, liên kết các nội dung ngoài đề án.

- Đẩy mạnh tuyên truyền, nâng cao nhận thức của từng cá nhân, gắn trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc quản lý, sử dụng trụ sở đúng mục đích, đúng tiêu chuẩn, định mức, hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát. Sắp xếp, bố trí cán bộ có trình độ chuyên môn phù hợp làm công tác quản lý tài sản công; thường xuyên, đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý, sử dụng tài sản công của các cơ quan, đơn vị.

- UBND cấp huyện đẩy nhanh việc lập quy hoạch chung cho các xã mới thành lập đảm bảo gắn với phương án sắp xếp, xử lý trụ sở của các xã sau sáp nhập trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, làm cơ sở để xử lý tài sản nhà, đất theo quy định. Đối với các cơ sở nhà, đất dôi dư, đặc biệt là các trụ sở, trường học của các xã sau sáp nhập: đề nghị trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Đề án sắp xếp lại, xử lý tổng thể, theo hướng ưu tiên bố trí cho cơ quan nhà nước còn thiếu trụ sở làm việc, nhà văn hóa thôn, khu dân cư; chuyển sang đất công cộng để phục vụ nhu cầu chung của nhân dân (*sân thể thao, điểm vui chơi, vườn hoa,*

công viên...); bán đấu giá nhưng phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương.

- *Khẩn trương phối hợp với các ngành chuyên môn hoàn thiện các thủ tục về đất đai như cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; chuyển đổi sang thực hiện thuê đất đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính.*

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát chuyên đề, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Các sở, ngành, đơn vị liên quan;
- TT HĐND, UBND cấp huyện;
- Lãnh đạo và CVVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC**

Nguyễn Thị Ngọc Bích