

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022 *(Báo cáo tại kỳ họp thứ 9 - HĐND tỉnh khoá XVII)*

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân bổ ngân sách tỉnh và dự toán ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2022; sau khi xem xét Báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm, giải pháp thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng cuối năm 2022 của UBND tỉnh và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

I. Tình hình thực hiện dự toán NSNN 6 tháng đầu năm 2022

1. Về thực hiện dự toán thu NSNN trên địa bàn:

Sáu tháng đầu năm 2022, mặc dù đối diện với nhiều khó khăn, thách thức khách quan nhưng với sự nỗ lực phấn đấu, chủ động linh hoạt trong điều hành, thu ngân sách tỉnh Hải Dương đã đạt được một số kết quả khá tích cực.

Tổng thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm 2022 ước đạt: 10.462 tỷ 693 triệu đồng, bằng 71% dự toán năm và tăng 18% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó thu nội địa ước đạt: 9.052 tỷ 724 triệu đồng; đạt 74% so với dự toán năm; tăng 19% so với cùng kỳ. Tổng thu trừ tiền sử dụng đất và xổ số kiến thiết, lợi nhuận cổ tức được chia ước thực hiện được 6.218 tỷ 522 triệu đồng; đạt 69% so với dự toán năm; tăng 13% so với cùng kỳ.

Có 11/16 khoản thu đạt trên 50% dự toán năm, trong đó có nhiều khoản thu tăng cao so với cùng kỳ năm 2021¹.

2. Về thực hiện dự toán chi ngân sách địa phương

Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2022: 7.153 tỷ 839 triệu đồng, đạt 46,1% dự toán năm, bằng 106% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó:

- Chi đầu tư phát triển: 2.170 tỷ 082 triệu đồng, đạt 52% dự toán năm, bằng 114% so với cùng kỳ năm trước. Nguyên nhân tăng chi: do chi chuyển nguồn số tạm ứng từ năm 2021, số dư dự toán đầu tư XDCB của các cấp ngân sách và chi từ số tăng thu tiền đất, tăng thu thường xuyên năm 2021 chuyển nguồn sang 2022 bổ sung vốn đầu tư công. Nếu loại trừ các khoản chi chuyển nguồn từ năm 2021 chuyển sang năm 2022, thanh toán vốn dự toán đầu tư XDCB của các cấp ngân sách theo dự toán năm 2022 chỉ đạt 33,2% kế hoạch giao.

¹ Như: Thu tiền sử dụng đất ước đạt 2.817,1 tỷ đồng, bằng 88% dự toán năm và tăng 34% so với cùng kỳ năm trước; Thu từ khu vực DN Đầu tư nước ngoài ước đạt 2.075 tỷ đồng, bằng 67% dự toán năm và bằng 102% so với cùng kỳ năm trước; Thu từ khu vực công thương nghiệp, dịch vụ ngoài quốc doanh ước đạt 1.764 tỷ đồng, bằng 76% dự toán năm và bằng 133% so với cùng kỳ năm trước...

- Chi thường xuyên: 3.351 tỷ 847 triệu đồng, đạt 48% dự toán năm, bằng 80% so với cùng kỳ năm trước.

Nhiệm vụ chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2022 về cơ bản đáp ứng được những nhu cầu chi thường xuyên của các sở, ngành các huyện, thành phố và dành nguồn tài chính thực hiện một số nhiệm vụ cấp bách của tỉnh như: hỗ trợ công tác phòng chống dịch bệnh, các chính sách về an sinh xã hội và các đề án, công trình trọng điểm thực hiện Nghị quyết Đại hội đảng bộ tỉnh...

3. Về tình hình sử dụng dự phòng ngân sách

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí về việc sử dụng nguồn kinh phí dự phòng ngân sách trong 6 tháng đầu năm 2022. Tổng số dự phòng ngân sách đã sử dụng: 43,905 tỷ đồng đạt 16% dự toán. Tổng số dự phòng chưa chi: 236,401 tỷ đồng

4. Tình hình phân bổ nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2021

Phương án phân bổ tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2021 đã được Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến tại Văn bản số 86/HĐND-VP ngày 24/5/2022. Theo đó, tổng nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi chuyển nguồn sang năm 2022 là 1.929, 602 tỷ đồng. Phương án phân bổ cụ thể:

- Bù hụt thu xỏ số kiến thiết: 2,416 tỷ đồng;
- Bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn và năm 2022: 907,49 tỷ đồng;
- Phân bổ chi tiết còn lại: 1.019,696 tỷ đồng. (*Chi tiết theo Phụ lục kèm theo*).

5. Một số tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, Ban kinh tế - ngân sách nhấn mạnh một số khó khăn, hạn chế trong việc thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2022 như sau:

- Một số khoản khoản thu tăng trên 50% dự toán năm và có tăng so với cùng kỳ năm trước, nhưng cần có sự đánh giá thêm số thu so với cùng kỳ năm 2021, do đây là năm nguồn thu bị ảnh hưởng nặng nề so dịch bệnh Covid-19.

- Thu tiền sử dụng đất đạt 86% dự toán bên cạnh nguồn thu của các dự án đấu thầu giao đất nộp về ngân sách tỉnh, còn một phần do các địa phương đã tích cực triển khai hoạt động đấu giá quyền sử dụng đất. Trong 6 tháng đầu năm một số huyện, thành phố đã hoàn thành và vượt dự toán thu tiền sử dụng đất². Do vậy trong thời gian tới đề nghị UBND tỉnh cần đẩy mạnh hình thức giao đất thông qua hoạt động đấu giá cho các doanh nghiệp. Quá trình giao dự toán thu tiền sử dụng đất cho UBND cấp huyện cần phân tích, dự báo nguồn thu sát hơn so với thực tiễn, đặc thù của từng địa phương.

- Số thu từ doanh nghiệp đầu tư nước ngoài chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách, trong bối cảnh kinh tế đang trong giai đoạn phục hồi nhưng kết quả thực hiện 6 tháng đầu năm còn ở mức khiêm tốn, tăng 1% so với cùng kỳ năm trước.

² Như Nam Sách đạt 134%, Ninh Giang đạt 119%, Chí Linh đạt 100%; các huyện còn lại cũng đạt khá so với tiến độ dự toán như Gia Lộc đạt 89%, Kim Thành đạt 79%, Bình Giang, Thanh Miện Đạt 69%.

- 05/16 khoản thu đạt thấp so với tiến độ dự toán³, do vậy trong thời gian tới đề nghị các cấp, các ngành cần có các giải pháp tích cực hỗ trợ thúc đẩy phát triển hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp trên địa bàn.

- Nếu loại trừ thu từ tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết thì thu thường xuyên 6 tháng ước đạt 68% dự toán. Thu điều tiết ngân sách cấp tỉnh ước đạt 64% dự toán; thu điều tiết ngân sách cấp huyện ước đạt 81% dự toán⁴; thu điều tiết ngân sách cấp xã ước đạt 91% dự toán. Do đó, trong công tác lập, giao dự toán cần tính toán, dự báo được sự phục hồi, tăng trưởng kinh tế sau khi kiểm soát dịch bệnh.

- 100% các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính chưa thực hiện lộ trình chuyển từ hình thức giao đất không thu tiền sử dụng đất sang thuê đất và thu tiền thuê đất theo đúng quy định.

- Năng lực xây dựng và thẩm định định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách của các sở, ngành còn nhiều hạn chế.

- Một số chế độ chi, định mức chi cho công tác phòng chống dịch chưa được xây dựng và ban hành theo đúng quy định.

- Tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chưa đạt mục tiêu do gặp vướng mắc trong công tác quy hoạch, phân bổ chỉ tiêu, kế hoạch sử dụng đất, đền bù giải phóng mặt bằng.

- Việc xác định đơn giá tiền sử dụng đất của các khu đô thị trên địa bàn toàn tỉnh còn chậm, dẫn đến nguồn thu tiền sử dụng đất của các doanh nghiệp chưa kịp thời nộp vào ngân sách.

II. Một số kiến nghị, đề xuất

- Theo dõi chặt chẽ tiến độ thu NSNN, đánh giá, phân tích cụ thể từng địa bàn, từng khu vực, từng sắc thuế, thường xuyên dự báo những tác động ảnh hưởng đến tình hình thu NSNN trên địa bàn. Phấn đấu tăng thu ngân sách so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2022.

- Tập trung triển khai thực hiện các chính sách tháo gỡ khó khăn, đơn giản hóa thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư; thúc đẩy quá trình sản xuất và tiêu thụ hàng hóa. Đôn đốc và hỗ trợ các chủ đầu tư kinh doanh hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

- Tập trung triển khai thực hiện tốt các giải pháp thu hồi nợ thuế, đôn đốc thu nợ và cưỡng chế nợ thuế nhằm thu dứt điểm nợ thuế năm 2021 chuyển sang, hạn chế nợ mới phát sinh. Quyết liệt thực hiện các giải pháp thu nợ theo Quy trình quản lý thu nợ và Quy trình cưỡng chế nợ thuế. Rà soát và đôn đốc thu nộp NSNN đối với các Dự án hết thời gian được hưởng ưu đãi đầu tư theo quy định, phân loại các khoản nợ thuế để thực hiện các biện pháp xử lý phù hợp.

³ Thu từ khu vực DNNN Trung ương ước đạt 251 tỷ đồng, bằng 39% dự toán năm và bằng 72% so với cùng kỳ năm trước; thu từ khu vực DNNN Địa phương ước đạt 48,5 tỷ đồng, bằng 42% dự toán năm và bằng 88% so với cùng kỳ năm trước.

⁴ Trong đó có 2/12 huyện, thành phố hoàn thành và vượt dự toán gồm Ninh Giang đạt 121%, Nam Sách đạt 100% dự toán, các huyện còn lại đều đạt trên 55% dự toán.

- UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chức năng tập trung xử lý các tồn đọng về thủ tục để xác định giá thu tiền sử dụng đất của các dự án khu đô thị, khu dân cư đã được giao đất; huy động kịp thời nguồn thu cho ngân sách. Có kế hoạch và lộ trình chuyển dần từ hình thức đấu thầu sang đấu giá dự án.

- Chỉ đạo các ngành chức năng quyết liệt trong việc thu tiền sử dụng đất của các dự án còn nợ đọng; không phê duyệt dự án mới đối với những chủ đầu tư còn nợ tiền sử dụng đất của dự án cũ. Thực hiện thẩm định kỹ tính khả thi và năng lực tài chính của chủ đầu tư.

- Theo dõi chặt chẽ diễn biến dịch bệnh Covid-19, đánh giá tác động của dịch bệnh đến hoạt động sản xuất - kinh doanh và số thu ngân sách, kịp thời có giải pháp phù hợp để hỗ trợ tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp.

- Quản lý chặt chẽ và sử dụng hiệu quả tài sản công, trụ sở cơ quan nhà nước và cơ sở hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Tăng cường quản lý các quỹ ngoài ngân sách, giám sát chặt chẽ việc sử dụng vốn vay.

- Yêu cầu các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập sớm xây dựng hệ thống định mức kinh tế kỹ thuật, danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN. Tiếp tục xây dựng, hoàn thiện cơ chế hoạt động tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực gắn với thúc đẩy lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công.

- Thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, coi đây là một trong những mục tiêu hàng đầu để thúc đẩy tăng trưởng kinh tế.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và thực hiện, công khai, minh bạch việc sử dụng ngân sách nhà nước, đảm bảo chi ngân sách nhà nước theo dự toán. Chấm dứt tình trạng sử dụng kinh phí chưa đúng mục đích, tạm ứng chưa đúng chế độ. Xử lý nghiêm theo quy định đối với các sai phạm về quản lý ngân sách và tài sản của nhà nước đã được cơ quan kiểm toán, thanh tra phát hiện, kiến nghị.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga